Додаток

до рішення Ніжинської міської ради

від 08 лютого 2024 року

№ 13-36/2024

**ПОРЯДОК**

**використання коштів резервного фонду бюджету**

**Ніжинської міської територіальної громади**

**Загальні положення**

1. Цей Порядок визначає напрями використання коштів резервного фонду бюджету Ніжинської міської територіальної громади (далі – резервний фонд бюджету), встановлює процедури, пов'язані з виділенням коштів резервного фонду бюджету та звітуванням про їх використання.

Питання, що не врегульовані цим Порядком, регулюються чинним законодавством.

1. Резервний фонд бюджету формується для здійснення непередбачених видатків, що не мають постійного характеру і не могли бути передбачені під час складання проєкту бюджету Ніжинської міської територіальної громади (далі – місцевий бюджет) на відповідний бюджетний період.
2. Резервний фонд бюджету не може перевищувати 1 відсотка обсягу видатків загального фонду місцевого бюджету.

4. Положення пункту 3 Порядку не застосовується в умовах воєнного стану та у разі здійснення згідно із законом заходів з часткової мобілізації.

1. Резервний фонд бюджету встановлюється рішенням Ніжинської міської ради про місцевий бюджет на відповідний бюджетний період загальною сумою без визначення головного розпорядника бюджетних коштів.
2. Розподіл бюджетного призначення коштів резервного фонду бюджету проводиться за рішенням виконавчого комітету міської ради.

**НАПРЯМИ ТА УМОВИ ВИКОРИСТАННЯ КОШТІВ З РЕЗЕРВНОГО ФОНДУ БЮДЖЕТУ**

7. Кошти резервного фонду бюджету можуть використовуватися на здійснення:

а) заходів з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій техногенного, природного, соціального характеру;

б) заходів, пов'язаних із запобіганням виникненню надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, на основі даних моніторингу, експертизи, досліджень та прогнозів щодо можливого перебігу подій з метою недопущення їх переростання у надзвичайну ситуацію техногенного та природного характеру або пом'якшення її можливих наслідків;

в) інших непередбачених заходів, які відповідно до законів можуть здійснюватися за рахунок коштів місцевого бюджету, але не мають постійного характеру і не могли бути передбачені під час складання проєкту місцевого бюджету, тобто на момент затвердження бюджету не було визначених законодавчими актами, рішеннями міської ради, виконавчого комітету міської ради підстав для проведення таких заходів.

8. До непередбачених заходів, визначених у підпункті «в» пункту 7 цього Порядку, не можуть бути віднесені:

- обслуговування та погашення боргу місцевого бюджету;

- додаткові заходи, що забезпечують виконання бюджетної програми (функції), призначення на яку затверджено у місцевому бюджеті, крім заходів з питань зміцнення обороноздатності держави та соціального і правового захисту осіб, стосовно яких встановлено факт позбавлення особистої свободи внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України, та членів їх сімей;

- капітальний ремонт або реконструкція, крім випадків, пов’язаних з ліквідацією надзвичайних ситуацій та проведенням заходів, пов’язаних із запобіганням виникненню надзвичайних ситуацій техногенного, природного та соціального характеру, зокрема пов’язаних з відновленням зруйнованих (пошкоджених) об’єктів під час проведення антитерористичної операції та/або операції Об’єднаних сил із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії, а також реконструкцією об’єктів житлового та комунального призначення з високим ступенем готовності для забезпечення житлом військовослужбовців, які брали безпосередню участь в антитерористичній операції та/або операції Об’єднаних сил із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії, а також заходах, пов’язаних із забезпеченням правопорядку на державному кордоні, відбиттям збройного нападу на об’єкти, що охороняються військовослужбовцями, звільненням таких об’єктів у разі захоплення або спроби насильницького заволодіння зброєю, бойовою та іншою технікою, та сімей загиблих з їх числа;

- придбання житла, крім випадків відселення мешканців з аварійних будинків, пошкоджених під час надзвичайної ситуації;

- надання гуманітарної чи іншої допомоги, крім випадків, коли рішення про надання такої допомоги прийнято Ніжинською міською радою.

9. За рахунок коштів резервного фонду бюджету можуть відшкодовуватися витрати на здійснення заходів на суму фактичної кредиторської заборгованості станом на 1 січня поточного бюджетного періоду, щодо фінансування яких прийнято рішення про виділення коштів з резервного фонду бюджету в минулому бюджетному періоді, але платежі з бюджету не були проведені або були проведені частково, про що приймається відповідне рішення.

10. Рішення про виділення коштів з резервного фонду бюджету приймається тільки в межах призначення на цю мету у місцевому бюджеті і втрачає чинність після закінчення відповідного бюджетного періоду.

11. Кошти з резервного фонду бюджету виділяються на безповоротній основі або на умовах повернення, про що зазначається у рішенні про виділення коштів з резервного фонду бюджету.

Кошти із резервного фонду бюджету суб'єктам господарської діяльності недержавної форми власності або суб’єктам господарської діяльності, у статутному фонді яких корпоративні права держави становлять менше ніж 51 відсоток, виділяються через головних розпорядників бюджетних коштів лише на умовах повернення.

Умови повернення до місцевого бюджету коштів, виділених з резервного фонду бюджету, зокрема строки та поетапний графік, визначаються у договорі, укладеному між головним розпорядником бюджетних коштів та розпорядником бюджетних коштів нижчого рівня або їх одержувачем.

Головний розпорядник бюджетних коштів та розпорядник бюджетних коштів нижчого рівня або їх одержувач в установленому законом порядку несуть відповідальність за несвоєчасне повернення/неповернення коштів відповідно до умов договору.

**ПОДАННЯ ТА РОЗГЛЯД ЗВЕРНЕНЬ ПРО ВИДІЛЕННЯ КОШТІВ З РЕЗЕРВНОГО ФОНДУ БЮДЖЕТУ**

12. Звернення про виділення коштів з резервного фонду бюджету подаються підприємствами, установами, організаціями (далі - заявники) до виконавчого комітету міської ради.

13. У зверненні зазначаються:

- напрям використання коштів резервного фонду бюджету;

- головний розпорядник бюджетних коштів, якому пропонується виділити кошти з резервного фонду бюджету (у разі необхідності);

- обсяг асигнувань, який пропонується надати з резервного фонду бюджету, в тому числі на умовах повернення;

- підстави для здійснення заходів за рахунок місцевого бюджету;

- інформація про можливість (неможливість) фінансування зазначених заходів за рахунок інших джерел та наслідки у разі, коли кошти з резервного фонду не будуть виділені.

14. До звернення обов'язково додаються:

- розрахунки обсягу коштів, які пропонується виділити з резервного фонду бюджету;

- перелік невідкладних (першочергових) робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, заходів, пов'язаних із запобіганням виникненню надзвичайних ситуацій техногенного, природного та соціального характеру;

- документи, що підтверджують отримані суми страхового відшкодування (у разі відсутності договору страхування - пояснення заявника про причини непроведення страхування);

- інша інформація, що підтверджує необхідність виділення коштів з резервного фонду бюджету на здійснення заходів з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій з урахуванням факторів їх поширення, розміру завданих збитків та людських втрат і кваліфікаційних ознак надзвичайних ситуацій, проведення заходів, пов'язаних із запобіганням виникненню надзвичайних ситуацій техногенного, природного та соціального характеру, а також інших заходів.

У разі необхідності виділення коштів з резервного фонду бюджету за напрямами, передбаченими у підпункті «а» пункту 7 цього Порядку, до звернення також обов'язково додаються:

- акти обстеження та дефектні акти, що підтверджують розміри завданих збитків, затверджені в установленому порядку;

- узагальнені кошторисні розрахунки на проведення аварійно-відбудовних та інших невідкладних робіт.

15. Заявники несуть відповідальність за правильність та достовірність поданих матеріалів, розрахунків, обґрунтувань в установленому законом порядку.

16. У разі необхідності виділення коштів з резервного фонду бюджету на цілі, передбачені у пункті 9 цього Порядку, до звернення додаються документи, що підтверджують здійснення зазначених заходів та наявність фактичної кредиторської заборгованості.

17. Виконавчий комітет міської ради не пізніше ніж у 3-денний термін з дня отримання звернення дає доручення відповідно відділу з питань надзвичайних ситуацій, цивільного захисту населення, оборонної та мобілізаційної роботи та фінансовому управлінню міської ради для розгляду звернення та підготовки пропозицій для прийняття рішення про виділення коштів з резервного фонду бюджету. До виконання доручення в разі необхідності можуть залучатися інші органи виконавчої влади.

У разі потреби виконавчий комітет міської ради дає доручення щодо підготовки експертних висновків стосовно звернення:

* комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій при виконавчому комітеті міської ради - щодо визначення рівня надзвичайної ситуації згідно з Порядком класифікації надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру за їх рівнями;
* уповноваженим місцевим органам - щодо технічних рішень та вартісних показників, що підтверджують необхідність проведення робіт, які планується виконувати за рахунок коштів резервного фонду бюджету, щодо оцінки збитків, завданих сільськогосподарським товаровиробникам, та необхідних для їх відшкодування коштів.

У разі коли термін виконання доручення не вказано, органи, яким надані доручення щодо підготовки експертних висновків стосовно звернення про виділення коштів з резервного фонду бюджету, у 10-денний термін після отримання доручення надають відповідні експертні висновки виконавчому комітету міської ради та фінансовому управлінню міської ради.

18. Фінансове управління міської ради розглядає звернення та додані до нього матеріали, готує пропозиції щодо підстав виділення коштів з резервного фонду бюджету, можливості здійснення відповідних заходів за рахунок інших джерел, можливого обсягу виділення асигнувань з резервного фонду бюджету та надсилає їх у тижневий термін відділу з питань надзвичайних ситуацій, цивільного захисту населення, оборонної та мобілізаційної роботи.

19. Відділ з питань надзвичайних ситуацій, цивільного захисту населення, оборонної та мобілізаційної роботи згідно з дорученням виконавчого комітету міської ради за результатами розгляду звернення та з урахуванням експертних висновків (у разі проведення експертизи), отриманих від органів, визначених у пункті 17 цього Порядку, та пропозицій фінансового управління міської ради, інших органів виконавчої влади (у разі їх залучення), робить узагальнений висновок щодо підстав виділення коштів з резервного фонду бюджету, правильності поданих розрахунків та можливого обсягу виділення асигнувань з резервного фонду бюджету.

20. У разі недотримання заявником вимог, установлених пунктами 7-11 цього Порядку, або невідповідності матеріалів звернення вимогам, зазначеним у пунктах 13 і 14 цього Порядку, відділ з питань надзвичайних ситуацій, цивільного захисту населення, оборонної та мобілізаційної роботи повертає подані матеріали заявникові для доопрацювання, зазначивши причини їх повернення, та доповідає про це виконавчому комітету міської ради.

У разі коли загальний обсяг коштів, виділених з резервного фонду бюджету відповідно до прийнятих рішень, досягне обсягу призначення, затвердженого в бюджеті для резервного фонду, відділ з питань надзвичайних ситуацій, цивільного захисту населення, оборонної та мобілізаційної роботи невідкладно повідомляє про це виконавчий комітет міської ради та фінансове управління міської ради.

**ПІДГОТОВКА ТА ПРИЙНЯТТЯ РІШЕННЯ ПРО ВИДІЛЕННЯ КОШТІВ З РЕЗЕРВНОГО ФОНДУ БЮДЖЕТУ**

21. Відділ з питань надзвичайних ситуацій, цивільного захисту населення, оборонної та мобілізаційної роботи є відповідальним за підготовку та подання проєктів рішень про виділення коштів з резервного фонду бюджету.

У разі визнання доцільності та можливості виділення коштів з резервного фонду бюджету відділ з питань надзвичайних ситуацій, цивільного захисту населення, оборонної та мобілізаційної роботи готує відповідний проєкт рішення, в якому повинно бути визначено:

- головного розпорядника бюджетних коштів, якому виділяються кошти з резервного фонду бюджету;

- напрям використання коштів з резервного фонду бюджету;

- обсяг коштів, який пропонується надати з резервного фонду бюджету;

- умови повернення коштів, виділених з резервного фонду.

22. Відділ з питань надзвичайних ситуацій, цивільного захисту населення, оборонної та мобілізаційної роботи погоджує проєкт рішення про виділення коштів з резервного фонду бюджету з фінансовим управлінням міської ради і подає його в установленому порядку на розгляд виконавчого комітету міської ради.

У виняткових випадках (загроза життю людей, об’єктам економіки та територіям, необхідність надання допомоги постраждалому населенню) проєкт рішення про виділення коштів з резервного фонду бюджету готується і подається на розгляд виконавчого комітету міської ради та приймається ним без дотримання вимог пунктів 14 і 15 цього Порядку на підставі орієнтовної потреби у коштах, заявленої головними розпорядниками бюджетних коштів, яким передбачається виділення коштів з резервного фонду бюджету. Головні розпорядники несуть відповідальність за правильність та достовірність поданої орієнтовної потреби у коштах в установленому законом порядку.

У випадках, зазначених в абзаці другому цього пункту, у відповідному рішенні виконавчого комітету міської ради передбачається, що:

* розпорядники (одержувачі) коштів резервного фонду бюджету можуть передбачати у договорах про закупівлю товарів, робіт і послуг попередню оплату для здійснення невідкладних (першочергових) заходів з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій у розмірі до 50 відсотків їх вартості на строк не більше трьох місяців;

- Ніжинське Управління Державної Казначейської Служби України може здійснювати перерахування коштів з резервного фонду бюджету без переліку невідкладних (першочергових) заходів з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій.

Головні розпорядники бюджетних коштів, яким передбачається виділення коштів з резервного фонду бюджету, зобов’язані протягом 14 днів з дати перерахування коштів затвердити перелік невідкладних (першочергових) заходів та подати його до Ніжинського Управління Державної Казначейської Служби України.

23. Виконавчий комітет міської ради приймає рішення про виділення коштів з резервного фонду бюджету виключно за наявності висновків відділу з питань надзвичайних ситуацій, цивільного захисту населення, оборонної та мобілізаційної роботи та фінансового управління міської ради.

24. У разі потреби виконавчий комітет міської ради може скоротити термін розгляду звернення, підготовки та прийняття рішення про виділення коштів з резервного фонду бюджету.

**ВИДІЛЕННЯ КОШТІВ З РЕЗЕРВНОГО ФОНДУ БЮДЖЕТУ, ВЕДЕННЯ ОБЛІКУ ТА ЗВІТНОСТІ**

25. Після прийняття рішення про виділення коштів з резервного фонду бюджету:

а) головний розпорядник бюджетних коштів у тижневий термін повідомляє фінансовому управлінню міської ради коди економічної класифікації видатків та кредитування місцевого бюджету (коди тимчасової класифікації видатків та кредитування місцевого бюджету) та відповідні обсяги коштів згідно із зазначеним рішенням;

б) фінансове управління міської ради під час визначення бюджетної програми з резервного фонду бюджету закріплює за нею код програмної та функціональної класифікації видатків і кредитування бюджету відповідно до напряму використання коштів резервного фонду бюджету, затвердженого зазначеним рішенням, і вносить в установленому порядку зміни до розпису бюджету.

26. Головний розпорядник бюджетних коштів після отримання довідки про внесення змін до розпису бюджету вносить зміни до кошторисів та планів асигнувань у порядку, встановленому для затвердження цих документів.

27. Ніжинське Управління Державної Казначейської Служби України після внесення змін до розпису бюджету здійснює його виконання в установленому порядку, при цьому видатки з резервного фонду бюджету провадяться лише за умови надання головним розпорядником бюджетних коштів, якому виділено кошти з резервного фонду бюджету, Ніжинському Управлінню Державної Казначейської Служби України переліку невідкладних (першочергових) робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, заходів, пов’язаних із запобіганням виникненню надзвичайних ситуацій техногенного, природного та соціального характеру, або інших заходів, погодженого з відділом з питань надзвичайних ситуацій, цивільного захисту населення, оборонної та мобілізаційної роботи та фінансовим управлінням міської ради, а у разі потреби – з управлінням житлово-комунального господарства та будівництва, та копії договору про повернення до місцевого бюджету коштів, виділених з резервного фонду бюджету на умовах повернення, укладеного між головним розпорядником бюджетних коштів та розпорядником бюджетних коштів нижчого рівня або їх одержувачем.

28. Відділ з питань надзвичайних ситуацій, цивільного захисту населення, оборонної та мобілізаційної роботи веде реєстр та проводить моніторинг прийнятих рішень про виділення коштів з резервного фонду бюджету і щомісяця інформує виконавчий комітет міської ради та фінансове управління міської ради про витрачання коштів резервного фонду бюджету.

Ніжинське Управління Державної Казначейської Служби України щокварталу не пізніше 15 числа місяця, що настає за звітним періодом, надає фінансовому управлінню міської ради інформацію щодо залишків коштів резервного фонду бюджету на рахунках головних розпорядників бюджетних коштів (одержувачів бюджетних коштів) у розрізі головних розпорядників бюджетних коштів та бюджетних програм з резервного фонду бюджету, а головні розпорядники бюджетних коштів надають фінансовому управлінню міської ради та відділу з питань надзвичайних ситуацій, цивільного захисту населення, оборонної та мобілізаційної роботи пояснення про причини невикористання коштів резервного фонду бюджету.

За результатами аналізу фактичних залишків невикористаних коштів резервного фонду бюджету на рахунках головних розпорядників бюджетних коштів (одержувачів бюджетних коштів) відділ з питань надзвичайних ситуацій, цивільного захисту населення, оборонної та мобілізаційної роботи у разі необхідності готує та подає в установленому порядку на розгляд виконавчому комітету міської ради проєкт рішення щодо зменшення головному розпоряднику бюджетних коштів відповідних видатків з резервного фонду бюджету.

29. Головні розпорядники бюджетних коштів, які використали кошти з резервного фонду бюджету, не пізніше 7 числа місяця, що настає за звітним подають фінансовому управлінню міської ради та відділу з питань надзвичайних ситуацій, цивільного захисту населення, оборонної та мобілізаційної роботи звіт щодо використання коштів у відповідності з переліком робіт або інших заходів, погодженим відповідно до пункту 27 цього Порядку, а у разі виділення коштів резервного фонду бюджету на умовах повернення - також інформацію про їх повернення до місцевого бюджету.

30. Ніжинське Управління Державної Казначейської Служби України готує інформацію (звіт) про використання коштів з резервного фонду бюджету і подає фінансовому управлінню міської ради не пізніше 25 числа місяця, що настає за звітним.

31. Додатково кошти з резервного фонду бюджету для продовження робіт (заходів) можуть виділятися лише за умови використання головним розпорядником раніше виділених коштів з резервного фонду бюджету та подання фінансовому управлінню міської ради та відділу з питань надзвичайних ситуацій, цивільного захисту населення, оборонної та мобілізаційної роботи звіту про їх цільове використання, крім випадків додаткового виділення коштів з резервного фонду бюджету для продовження робіт (заходів), пов’язаних з ліквідацією надзвичайних ситуацій техногенного, природного, соціального характеру державного та регіонального рівнів та їх наслідків.

32. Контроль за використанням коштів, виділених з резервного фонду бюджету, здійснюється в установленому законодавством порядку.

У разі виявлення за результатами проведення ревізій фактів нецільового використання коштів резервного фонду бюджету та неповернення їх до місцевого бюджету, Держаудитслужба (її міжрегіональний територіальний орган) порушує перед Ніжинським Управлінням Державної Казначейської Служби України питання про зупинення операцій з коштами резервного фонду бюджету та інформує про це головного розпорядника бюджетних коштів, фінансове управління міської ради та відділ з питань надзвичайних ситуацій, цивільного захисту населення, оборонної та мобілізаційної роботи.

На підставі актів ревізій, складених відповідно до законодавства, відділ з питань надзвичайних ситуацій, цивільного захисту населення, оборонної та мобілізаційної роботи готує та подає в установленому порядку на розгляд виконавчого комітету міської ради проєкт рішення щодо зменшення головному розпоряднику бюджетних коштів обсягу зазначених видатків з резервного фонду бюджету на суму коштів, що витрачені не за цільовим призначенням.

За неможливості здійснити зазначене зменшення обсягу видатків з резервного фонду бюджету відділ з питань надзвичайних ситуацій, цивільного захисту населення, оборонної та мобілізаційної роботи на підставі інформації розпорядника коштів повідомляє про це Держаудитслужбу (її міжрегіональний територіальний орган), який виявив факт нецільового використання коштів.

Ніжинське Управління Державної Казначейської Служби України щомісяця надає інформацію про повернення коштів, виділених з резервного фонду бюджету на умовах повернення, фінансовому управлінню міської ради.

Міський голова Олександр КОДОЛА