затверджено

рішенням Ніжинської

міської ради VIIІ скликання

від 21 грудня 2021р. №6-18/2021

**Міська програма захисту прав дітей Ніжинської територіальної громади «Дитинство» на період 2022-2026рр.**

**1. Паспорт Міської програми захисту прав дітей Ніжинської територіальної громади «Дитинство» на період 2022-2026рр.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення програми | Виконавчий комітет Ніжинської міської ради |
| 2. | Законодавча база програми | КонституціяУкраїни, Конвенція ООН про права дитини, Сімейний та Цивільний кодекси України, Закони України  «Про охоронудитинства»;«Про органи  і служби у справах дітей  та спеціальні установи для дітей»;«Про забезпеченняорганізаційно-правових умов соціальногозахисту дітей-сиріт і дітей, позбавленихбатьківського піклування»; «Про запобігання та протидію домашньому насильству», постанови Кабінету Міністрів України від 24 вересня 2008 року  № 866 «Питання діяльності органів опіки та піклування, пов’язаної із захистом прав дитини», від 08 жовтня 2008 року № 905 «Про затвердження Порядку провадження діяльності з усиновлення та здійснення нагляду за дотриманням прав усиновлених дітей», від 01.06.2020 року №585 «Про забезпечення соціального захисту дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах»  Наказ Міністерства України у справах сім’ї, молоді та спорту від 28.04.2007 № 1386 «Про ведення Єдиного електронного банку даних дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, і громадян, які бажають взяти їх на виховання, та Єдиного електронного банку даних дітей, які опинились у складних життєвих обставинах». |
| 3. | Розробник програми | Служба у справах дітей виконавчого комітету Ніжинської міської ради |
| 4. | Головний розпорядник бюджетних коштів | Виконавчий комітет Ніжинської міської ради |
| 5. | Відповідальні виконавці програми | Служба у справах дітей виконавчого комітету Ніжинської міської ради |
| 6. | Термін реалізації Програми | 2022-2026 |
| 6.1. | Етапи виконання програми  (для довгострокових програм) | І етап: 2022-2024р.р.  ІІ етап: 2025 р.  ІІІ етап: 2026 р. |
| 7. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, в т.ч. кредиторська заборгованість минулих періодів, необхідних для реалізації програми, всього, у тому числі, | 2 250 000,00 грн |
| 7.1. | Кошти бюджету Ніжинської міської територіальної громади | 2 250 000,00 грн |
| 7.2. | Кошти інших джерел | - |

**ІІ. Визначення проблем, на розв’язання яких спрямована Програма**

Одним із першочергових завдань держави є забезпечення оптимального

функціонування цілісної системи захисту прав дітей в Україні відповідно до вимог Конвенції ООН про права дитини.

Відповідно до Закону України «Про органи і служби у справах дітей та спеціальні установи для дітей» у Ніжинській територіальній громаді організована робота з питань соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, захисту їх житлових прав, попередження дитячої бездоглядності та безпритульності, підтримки дітей соціально незахищених категорій.

На території Ніжинської громади станом на 01.10.2021р. проживає 11466 дітей, з яких 100 дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування (23 – дитини-сироти та 77 – дітей, позбавлених батьківської опіки та піклування), 253 дітей з інвалідністю, 7 дітей, один з батьків яких загинув в районі проведення АТО/ООС, 1 098 дітей проживають у багатодітних сім’ях, 87 дітей зареєстровані, як внутрішньо переміщені (17 осіб отримали статус дитини, яка постраждала внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів), 51 дитина, яка перебуває у складних життєвих обставинах, 96 дітей влаштовано до інституційних закладів, 743 дитини учасників АТО/ООС.

Кожна дитина Ніжинської територіальної громади має можливість зростати в сімейному оточенні. Упродовж останніх років значно зросла кількість дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, які виховуються у сімейному оточенні. Всього сімейними формами виховання охоплено 90 дітей згаданої вище категорії. На території громади функціонує 11 прийомних сімей. Лише 10 дітей вище згаданої категорії перебувають в інтернатних, спеціальних, та інших державних закладах для дітей. Інститут сімейних форм виховання дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, потребує здійснення контролю щодо стану утримання дітей, соціальної підтримки, надання допомоги у вирішенні актуальних питань виховання підопічних. Подальший розвиток та підтримка сімейних форм виховання дасть змогу реалізувати право кожної дитини-сироти на сімейне виховання.

Соціальні та економічні умови, що на сьогодні склалися в державі, призвели до такого явища, як безпритульність і бездоглядність дітей, соціальне сирітство. Основною причиною цього явища є неспроможність сім’ї виконувати виховні функції. Асоціальна поведінка батьків, зловживання алкоголем, ухилення від виховання дітей, жорстоке поводження з дітьми призводять в кінцевому результаті до позбавлення їх батьківських прав. З метою попередження соціального сирітства забезпечується раннє виявлення дітей, які опинились у складних життєвих обставинах.

Формування навичок відповідального батьківства у молоді та батьків із низьким батьківським потенціалом є однією з передумов запобігання соціальному сирітству. Забезпечення безпечного сімейного середовища для дитини, дотримання державних гарантій і конституційних прав дітей в колі родини та в громаді – це шлях до щасливого дитинства.

Для Ніжинської територіальної громади важливим питанням є посилення роботи щодо раннього виявлення сімей, які мають ризик опинитися у складних життєвих обставинах, та вчасного надання фахової допомоги батькам для вирішення проблем. Раннє втручання у кризу – запорука збереження сім’ї, недопущення подальшого настання складних життєвих обставин, що може призвести до вилучення з такої сім’ї дитини. На території громади з 2018 року впроваджується соціальна послуга з патронату над дітьми. Успішно функціонує дві патронатні сім’ї. За час функціонування патронатних сімей до них влаштовано17 дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах. Проте є потреба у створенні ще 2 патронатних родин.

Для Ніжинської територіальної громади залишається актуальним питання злочинності та правопорушень неповнолітніх. І хоча в останні роки рівень злочинності неповнолітніх зменшився, вона продовжує залишатись виключно небезпечним явищем: має місце рецидивна злочинність, злочинність серед дівчат, підлітки скоюють правопорушення та злочини у стані алкогольного сп’яніння. Сьогодні боротьба зі злочинністю неповнолітніх передбачає координацію зусиль органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, відділів та служб, які працюють в інтересах дітей, в тому числі і правоохоронних органів.

З огляду на вищевказане, актуальність розроблення і прийняття «Міської програми захисту прав дітей Ніжинської територіальної громади «Дитинство» на період 2022-2026рр.» зумовлена необхідністю реалізації сучасної політики у сфері соціально-правового захисту дітей, охоплення максимального кола осіб заходами соціального захисту й підтримки дітей у вирішенні побутових питань, зменшення чисельності бездоглядних та безпритульних дітей, недопущення жорстокого поводження з дітьми, інших негативних проявів у дитячому середовищі, влаштування дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування до сімейних форм виховання, забезпечення духовного, морального і культурного розвитку дитини.

**ІІІ. Визначення мети програми**

Враховуючи весь комплекс завдань, визначених чинним законодавством України з питань захисту прав, свобод та законних інтересів дітей, Програма має забезпечити ефективне виконання на території громади державної політики у сфері захисту прав дітей, створення належних умов для реалізації права кожної дитини на виховання в сімейному середовищі, попередження дитячої бездоглядності, безпритульності та соціального сирітства.

**ІV. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки виконання Програми**

Для забезпечення ефективного виконання реалізації на території громади державної політики у сфері захисту прав дітей, створення належних умов для реалізації права кожної дитини на виховання в сімейному середовищі, попередження дитячої бездоглядності, безпритульності та соціального сирітства необхідним є:

* постійний моніторинг стану соціально-правового захисту дітей, сімей з дітьми, захисту від насильства в сім’ї, заходів з профілактики торгівлі людьми, соціальної роботи з дітьми;
* посилення роботи з профілактики дитячої бездоглядності, безпритульності, соціального сирітства; сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах, тощо;
* подальший розвиток сімейних форм виховання дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування (передбачається збільшення питомої ваги дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, охоплених сімейними формами виховання, у 2026 році – до 100,0%);
* проведення заходів соціальної підтримки дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах;
* розв'язання проблем бездоглядності та правопорушень серед дітей Ніжинської територіальної громади (організація профілактичних заходів та своєчасного вилучення дітей із оточення, що становить безпосередню загрозу їх життю та здоров'ю);
* впровадження інноваційних форм і методів роботи з дітьми, які перебувають у складних життєвих обставинах;
* захисту житлових та майнових прав дітей (закріплення за ними житла до набуття повноліття, накладання заборон на відчуження житла, оформлення прав власності, захист житлових та майнових прав дітей у судах);
* розвиток системи патронатного виховання;
* підтримки патронатного вихователя через нарахування з бюджету Ніжинської міської територіальної громади поворотної фінансової допомоги, що дозволить патронатним вихователям, у разі затримки виплат державної соціальної допомоги, задовольнити потреби дитини, влаштованої до патронатної сім’ї, підвищить рівень здійснення соціального захисту дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах, забезпечить право дітей на догляд, виховання в безпечному та сприятливому сімейному середовищі.
* інформування громадськості з питань подолання дитячої бездоглядності і безпритульності, захисту прав дітей, у тому числі житлових, розвитку сімейних форм виховання, пропаганди здорового способу життя серед дітей тощо;
* підвищення поінформованості населення з питань реалізації прав, свобод та законних інтересів дітей, розвитку сімейних форм виховання дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, в результаті проведення інформаційних кампаній в мережі Інтернет та ЗМІ, виготовлення та поширення соціальної реклами, інформаційних матеріалів тощо;
* посилення координації роботи структурних підрозділів виконавчих органів, органів Національної поліції, надавачів соціальних послуг, підприємств, установ, організацій, інститутів громадянського суспільства у напрямку протидії дитячій бездоглядності, безпритульності, соціальному сирітству, жорстокому поводженню щодо дітей, у тому числі домашньому насильству, реалізації заходів з реформування системи інституційного догляду та виховання дітей.

Програма є довгостроковою та розроблена на період до 2026 року, передбачає два етапи виконання: І-й етап – 2022-2023 роки; ІІ-й – 2025 рік; ІІІ-й-2026 рік.

Фінансове забезпечення заходів Програми здійснюється за рахунок коштів, передбачених у бюджеті Ніжинської міської територіальної громади, а також інших не заборонених законодавством джерел. Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми становить – 2250000,00грн. Орієнтовані обсяги фінансування наведені у додатку 1 до Програми.

Видатки на виконання завдань і заходів Програми передбачаються при формування показників бюджету Ніжинської міської територіальної громади, на відповідний період виходячи з реальних фінансових можливостей у бюджетному році.

**V. Напрями діяльності, перелік завдань і заходів програми та результативні показники**

Напрямки діяльності програми спрямовані на захист прав та інтересів дітей Ніжинської територіальної громади, запобігання порушенню їх прав, профілактики дитячої бездоглядності, жебракування та підліткової злочинності, забезпечення дотримання соціальних стандартів, передбачених для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, розвитку сімейних форм виховання, захист житлових та майнових прав дітей.

Завдання і заходи з виконання Програми наведені у додатку 1.

*Очікувані результатиу сфері соціально правового захисту дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування:*

* зростання питомої ваги дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, охоплених сімейними формами виховання до 100,0%;
* поширення на території громади сімейних форм виховання, збільшення мережі прийомних сімей, створення дитячого будинку сімейного типу (створення до 10 нових прийомних сімей упродовж 2022-2026років, та 1 дитячого будинку сімейного типу);
* поширення на території громади наставництва;
* створення умов для активізації національного усиновлення;
* забезпечити права дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування на користування пільгами, наданими діючим законодавством (стовідсоткове забезпечення сімей опікунів/піклувальників отриманню соціальної виплати на дітей);
* забезпечувати права дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування,яким виповнилося 18 років, на своєчасну виплату одноразової грошової допомоги (стовідсоткове забезпечення дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування),
* забезпечити контроль за умовами утримання і виховання дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, у сім’ях опікунів (піклувальників), прийомних сім’ях, в сім’ях усиновлювачів (стовідсоткове забезпечення відвідування сімей).
* підвищити рівень обізнаності населення територіальної громади у сфері соціально правового захисту дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, сімейних форм виховання.

*Очікувані результати у сфері соціально-правового захисту дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах:*

* збільшення на 25% кількості дітей, стосовно яких вжито заходів щодо їх соціально-правового захисту (на 5 % кожного року);
* забезпечити взаємодію суб’єктів виявлення дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах;
* зменшення кількості дітей, що перебувають у складних життєвих обставинах, запобігання бездоглядності, жебрацтву, сприяння здобуттю дітьми середньої освіти.
* забезпечити належний захист та надання комплексної допомоги дітям, які перебувають у складних життєвих обставинах;
* забезпечити систематичне проведення профілактичних рейдів направлених на виявлення бездоглядних дітей, дітей, схильних до жебрацтва та самовільного залишення домівок і навчальних закладів, своєчасне їх вилучення із загрозливого середовища та тимчасове влаштування до остаточного вирішення проблеми;
* забезпечити проведення перевірок в місцях проведення дозвілля, торговельних закладах, кафе, барах, що здійснюють реалізацію спиртних напоїв та тютюнових виробів, з метою недопущення випадків вживання дітьми спиртного, профілактики серед них алкогольної залежності та паління;
* забезпечити своєчасно виявлення фактів вчинення психологічного, економічного та фізичного насилля над дітьми в сім'ях та поза ними. У випадку підтвердження фактів вживати до батьків заходів виховного та адміністративного впливу;
* підвищити рівень обізнаності населення територіальної громади у сфері запобігання та протидії домашньому насильству, забезпечити руйнацію негативних стереотипів та формування нетерпимого ставлення до фактів домашнього насильства;
* покращити рівень правоосвітньої роботи в навчальних закладах, проводити роботу щодо роз’яснення дітям їх прав, в т.ч. стосовно звернень до відповідних органів та установ з питань порушень їх прав та свобод, учинення злочинів, насильства та інших протиправних дій стосовно дітей
* збільшення мережі сімей патронатних вихователів (створення 2 сімей упродовж 2022-2026 років).

*Очікувані результати у сфері захисту дитинства, інформаційної та соціальної політики:*

* привернення уваги до проблем дотримання прав і охорони здоров’я дитини. Визначення ролі сім’ї у суспільстві (збільшення кількість учасників у організованих заходах до 800 чол.)
* активізація участі територіальної громади у захисті правта розвитку дитини шляхом залучення представників громади до діяльностів інтересах дітей, залучення спонсорських коштів для спільної реалізації окремих;
* сприяння організаційно-правовому, науково-методичному та інформаційномузабезпеченню функціонування структурних підрозділів Ніжинської міської територіальної громади, діяльність яких пов’язана з роботою з дітьми;
* забезпечення поширення соціальної реклами та широкого висвітлення в засобах масової інформації питань соціально-правового захисту дітей, дотримання положень Конвенції ООН про права дитини.

**VІ. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Організацію виконання заходів та управління реалізацією Програми здійснює служба у справах дітей виконавчого комітету Ніжинської міської ради.

Загальний контроль за ходом реалізації Програми здійснює виконавчий комітет Ніжинської міської ради.

Функції з координації виконання заходів Програми покладаються на службу у справах дітей виконавчого комітету Ніжинської міської ради.

Звіт про виконання програми надається відповідальними виконавцями щоквартально до 4-го числа місяця, наступного за звітним кварталом, головному розпоряднику бюджетних коштів. Головний розпорядник бюджетних коштів надає звіт про виконання програми щоквартально до 6-го числа місяця, наступного за звітним кварталом, фінансовому управлінню Ніжинської міської ради. Головний розпорядник забезпечує оприлюднення звіту про виконання програми до 16 числа місяця наступного за звітним періодом. Головний розпорядник звітує про виконання програми на сесії міської ради за підсумками року.

Міський голова Олександр КОДОЛА

Додаток 1

до міської програми захисту прав дітей

Ніжинської територіальної громади

«Дитинство» на період 2022-2026рр.

**Перелік завдань міської програми захисту прав дітей Ніжинської територіальної громади «Дитинство» на період 2022-2026рр.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Завдання** | **Джерела фінансування** | **Етапи виконання програми** | | | | | | | | | | | | | | | | | | **Відповідальні**  **виконавці** |
| **І етап** | | | | | | | | | **ІІ етап** | | | | | | **ІІІ етап** | | |
| **2022рік** | | | **2023 рік** | | | **2024 рік** | | | **2025 рік** | | | | | | **2026рік** | | |
| **Обсяг витрат, грн** | **у тому числі кошти бюджету Ніжинської міської територіальної громади** | | **Обсяг витрат, грн** | **у тому числі кошти бюджету Ніжинської міської територіальної громади** | | **Обсяг витрат, грн** | **у тому числі кошти бюджету Ніжинської міської територіальної громади** | | **Обсяг витрат, грн** | **у тому числі кошти бюджету Ніжинської міської територіальної громади** | | | | | **Обсяг витрат, грн** | **у тому числі кошти бюджету Ніжинської міської територіальної громади** | |
| Загальн. фонд | Спеціал. фонд | Загальн. фонд | Спеціал. фонд | Загальн. фонд | Спеціал. фонд | Загальн. фонд | | | Спеціал. фонд | | Загальн. фонд | Спеціал. фонд |
| **Всього на виконання програми** | Бюджет Ніжинської міської територіальної громади | **350000** | 350000 | **-** | **400000** | 400000 | **-** | **450000** | 450000 | **-** | **500000** | 500000 | | | **-** | | **550000** | 550000 | **-** | **Служба у справах дітей виконавчого комітету Ніжинської міської ради** |
| **1. Захист дитинства, інформаційна та соціальна політика** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Проведення просвітницької роботи з питань захисту прав та інтересів дітей:**  виготовлення соціальної рекламної продукції та проведення роз’яснювальної роботи | Бюджет Ніжинської міської територіальної громади | 3000 | 3000 | **-** | 3000 | 3000 | - | 3000 | 3000 | - | 3000 | | 3000 | | | - | 3000 | 3000 | **-** | Служба у справах дітей виконавчого комітету Ніжинської міської ради |
| Здійснення заходів щодо: популяризації створення патронатних сімей, через засоби масової інформації та друковану продукцію | Бюджет Ніжинської міської територіальної громади | 3000 | 3000 | **-** | 3000 | 3000 | - | 3000 | 3000 | - | 3000 | | 3000 | | | - | 3000 | 3000 | **-** | Служба у справах дітей виконавчого комітету Ніжинської міської ради |
| Проведення для дітей, якими  опікуються служби у справах  дітей, прийомних сімей  та дитячих будинків сімейного  типу загальноміських заходів  з нагоди міжнародних, державних  та інших свят:  - «Міжнародного дня захисту дітей»;  - «Дня матері»  - «Дня усиновлення»,  - «Дня спільних дій в інтересах дітей»;  - Новорічний ранок під патронатом міського голови;  із врученням подарунків, квіткової  та солодкої продукції. | Бюджет Ніжинської міської територіальної громади | 302000 | 302000 | - | 347000 | 347000 | - | 390000 | 390000 | - | 433000 | | | 433000 | - | | 481000 | 481000 | - | Служба у справах дітей виконавчого комітету Ніжинської міської ради |
| **3.Соціально-правовий захист дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Своєчасне виявлення бездоглядних та безпритульних дітей та своєчасне влаштування до патронатних сімей. (поворотна фінансова допомога (резервні кошти), що виплачується патронатному вихователю для своєчасного забезпечення догляду, виховання та реабілітації дитини, влаштованої до сім’ї патронатного вихователя, до моменту отримання державної соціальної допомоги. | Бюджет Ніжинської міської територіальної громади | **22000** | 22000 | **-** | **27000** | 27000 | **-** | **29000** | 29000 | **-** | **31000** | | | 31000 | **-** | | **33000** | 33000 | **-** | Служба у справах дітей виконавчого комітету Ніжинської міської ради |
| Акція «Даруємо радість дітям» (організація заходів та екскурсій для дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах) | Бюджет Ніжинської міської територіальної громади | **5000** | 5000 | **-** | **5000** | 5000 | **-** | **5000** | 5000 | **-** | **5000** | | | 5000 | **-** | | **5000** | 5000 | **-** | Служба у справах дітей виконавчого комітету Ніжинської міської ради |
| Акція «Тепле житло»: Забезпечення підтримки кожної  сім'ї, яка перебуває у складних  життєвих обставинах, та в якій  існує ризик вилучення дитини | Бюджет Ніжинської міської територіальної громади | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | | | - | - | | - | - | - | Служба у справах дітей виконавчого комітету Ніжинської міської ради |
| Акція "Готуємо дітей до школи" /Вручення наборів канцтоварів для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, дітей, що опинилися у складних життєвих обставинах/ | Бюджет Ніжинської міської територіальної громади | **15000** | 15000 | - | **15000** | 15000 | - | **20000** | 20000 | - | **25000** | | | 25000 | - | | **25000** | 25000 | - | Служба у справах дітей виконавчого комітету Ніжинської міської ради |

|  |  |
| --- | --- |
| Міський голова | Олександр КОДОЛА |