



Оновлений порядок фіксації пошкоджень та руйнувань будівель та споруд, завданих Україні внаслідок збройної агресії РФ

26 липня 2022 року



Європейський Союз



співпраця з
НІМЕЧЧИНОЮ
DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT



Швеція
Sverige



Polish aid



MINISTRY OF
FOREIGN AFFAIRS
OF DENMARK



ESTONIA
DEVELOPMENT COOPERATION



Міністерство
цифрової трансформації
України



Міністерство розвитку
громад та територій України

- ПРО ЩО БУДЕМО ГОВОРИТИ?

01

Що змінилося у законодавстві в частині фіксації пошкоджень? Які параметри будуть оцінюватися при оцінці шкоди?

02

Яким є оновлений порядок проведення обстеження пошкоджених об'єктів? Коли можна проводити комісійне обстеження, а коли технічне?

03

Які об'єкти підлягають обстеженню? Як бути з об'єктами приватної власності? Хто приймає рішення?

04

Чи варто сільському, селищному, міському голові самостійно приймати рішення про обстеження пошкоджених об'єктів? У чому ризики?

- СЬОГОДНІ З ВАМИ



Спікерка

Марина Лобова

Керівниця Регіонального офісу
«U-LEAD з Європою» у Сумській області



Спікерка

Вікторія Троценко

Радниця Регіонального офісу
«U-LEAD з Європою» у Дніпропетровській
області

- Чи дотримувалась громада під час проведення обстеження пошкодженого майна вимог постанов КМУ від 19.04.2022 №473 та від 12.04.2017 №257?



• НОРМАТИВНО-ПРАВОВА ОСНОВА

01

[Постанова КМУ від 20.03.2022 р. №326](#)
«Про затвердження Порядку визначення шкоди та збитків, завданих Україні внаслідок збройної агресії РФ»
(зі змінами від 14.06.2022 р.)

02

[Постанова КМУ від 19.04.2022 р. №473](#)
«Про затвердження Порядку виконання невідкладних робіт щодо ліквідації наслідків збройної агресії Російської Федерації, пов'язаних із пошкодженням будівель та споруд» **(зі змінами від 14.06.2022 р.)**

03

[Постанова КМУ від 12.04.2017 р. №257](#)
«Про затвердження Порядку проведення обстеження прийнятих в експлуатацію об'єктів будівництва»

04

Методика обстеження будівель та споруд, пошкоджених внаслідок надзвичайних ситуацій, бойових дій та терористичних актів, затверджена [наказом Мінрегіону від 28.04.2022 р. року №65](#)

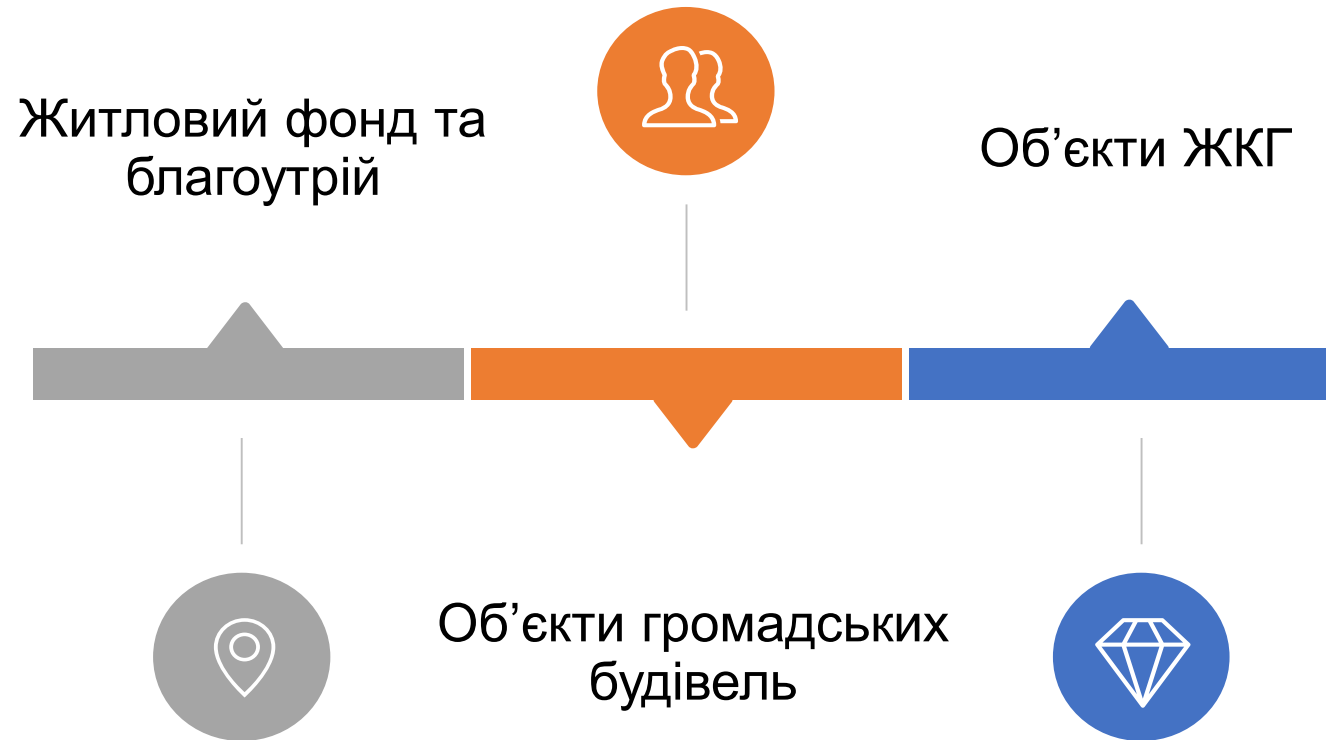
05

[ЗУ від 12.05.2022 р. № 2259-IX](#)
«Про внесення змін до деяких законів України щодо функціонування державної служби та МС у період дії воєнного стану»

06

[Кодекс цивільного захисту, ЗУ від 06.12.2018 р. № 2642-VIII «Про протимінну діяльність в Україні»](#)

НАПРЯМИ ВИЗНАЧЕННЯ ШКОДИ ТА ЗБИТКІВ



- ОБ'ЄКТИ



Будівлі та споруди



Об'єкти незавершеного будівництва

Застосовується для фіксації пошкоджень, зумовлених збройною агресією РФ для об'єктів **приватної та комунальної власності**, а також **може** застосовуватися – для об'єктів **державної власності**

ОРГАНІЗАЦІЯ ТА КООРДИНАЦІЯ ВИКОНАННЯ НЕВІДКЛАДНИХ РОБІТ

Хто
здійснює?

виконавчі органи сільських, селищних, міських рад
(визначається рішенням ради), а в разі їх відсутності -
військові адміністрації

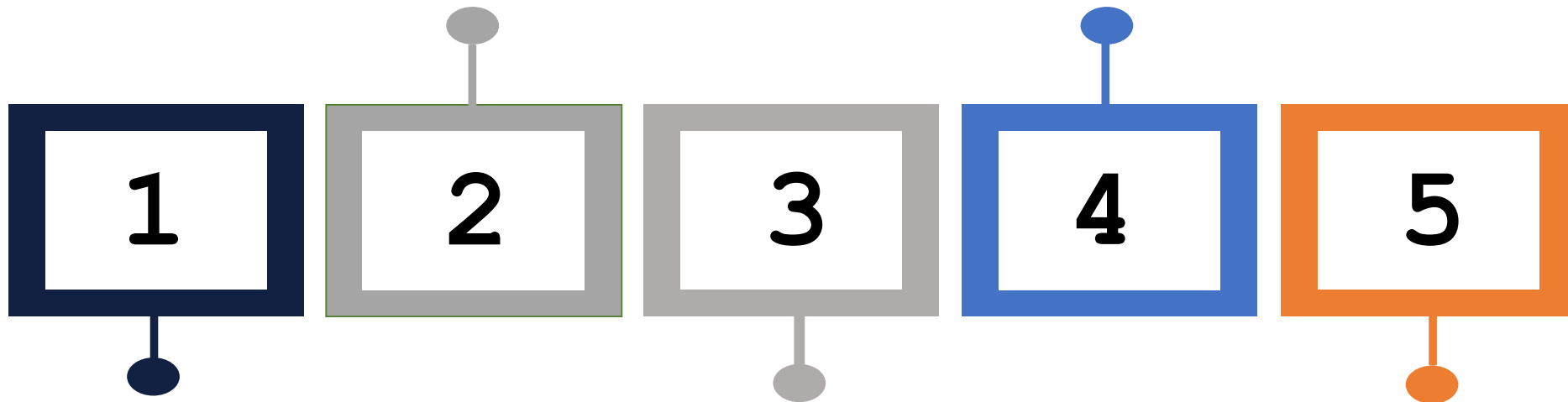
На якій
підставі?

заяви (повідомлення) громадян, підприємств,
установ та організацій
інформація від ЗМІ, ДСНС, поліції,
військових формувань, тощо

- ДІЇ УПОВНОВАЖЕНОГО ОРГАНУ
У РАЗІ ПОШКОДЖЕННЯ ОБ'ЄКТІВ

Оповіщення суб'єктів
господарювання та
населення про ризики

Здійснення **попередніх**
візуальних оглядів
пошкоджених об'єктів



Повідомлення відповідним
органам щодо пошкодження
об'єктів, визначення зони
можливого ураження

Визначення місця для
складування відходів та
знищення вибухонебезпечних
предметів

Розробка та затвердження **плану
робіт** з обстеження

- ХТО ПРОВОДИТЬ ПОПЕРЕДНІЙ ВІЗУАЛЬНИЙ ОГЛЯД? /
ЧИ ПОТРІБНО УТВОРЕННЯ КОМІСІЇ?

До проведення попередніх візуальних оглядів пошкоджених об'єктів та розроблення плану робіт можуть залучатися

- фахівці з обстеження, визначені у [пунктах 2, 2-1](#) та [2-2](#) Порядку проведення обстеження
- фахівці підрозділів ДСНС, Національної поліції (за згодою)
- фахівці підрозділів Збройних Сил та СБУ (за необхідності)



- РІШЕННЯ ПРО ОБСТЕЖЕННЯ ПОШКОДЖЕНИХ ОБ'ЄКТІВ

Приймається уповноваженим органом

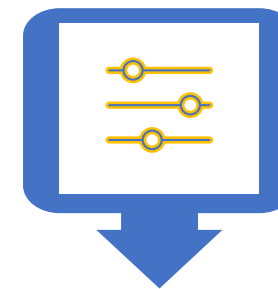
Може бути прийнято сільським селищним, міським головою з обов'язковим інформуванням про це начальника відповідної обласної військової адміністрації протягом 24 годин



ПЛАН РОБІТ З ОБСТЕЖЕННЯ МАЄ МІСТИТИ



перелік пошкоджених об'єктів, що підлягають 1) комісійному або 2) технічному обстеженню
(найменування об'єкта, адреса розташування об'єкта, інформація щодо юридичних чи фізичних осіб, що є власниками або управителями пошкодженого об'єкта)



черговість та строки виконання робіт з обстеження, основні характеристики об'єктів та орієнтовний обсяг і склад робіт

- ВИДИ ОБСТЕЖЕННЯ



Комісійне

Щодо об'єктв, які мають незначні пошкодження та можуть бути відновлені шляхом поточного ремонту



Технічне

Щодо об'єктів, які мають більш суттєві пошкодження та потребуватимуть капітального ремонту, реконструкції, демонтажу



• ПЕРШОЧЕРГОВІСТЬ КОМІСІЙНОГО / ТЕХНІЧНОГО ОБСТЕЖЕННЯ



об'єкти соціальної інфраструктури, будівлі адміністративного призначення

об'єкти жкг (електро-, газо-, тепlopостачання, водopостачання та водовідведення, а також їх мережі)

об'єкти житлового фонду, а саме багатоквартирні житлові будинки, гуртожитки



Цей перелік визначає пріоритетність, але не виключає можливість обстеження інших будівель та споруд, а також об'єктів незавершеного будівництва

- ПІДГОТОВКА ДО ПРОВЕДЕННЯ ОБСТЕЖЕННЯ



Визначення пріоритетності обстеження на наявність вибухонебезпечних предметів

Збирання первинної інформації щодо об'єкта

Здійснення заходів щодо визначення власника або управителя

Визначення виконавця робіт з технічного обстеження



КОМПЛЕКС ЗАХОДІВ ПЕРЕД ОБСТЕЖЕННЯМ

01

виявлення та знешкодження вибухонебезпечних предметів (із залученням підрозділів ДСНС, НП, а також за необхідності - підрозділів ЗС та СБУ

02

виконання робіт з первинного демонтажу частин об'єктів або його окремих конструктивних елементів



здійснення оперативно-слідчих дій правоохоронними органами у рамках кримінальних проваджень

пошук постраждалих та загиблих фахівцями ДСНС із залученням комунальних служб та формувань і спеціалізованих служб ЦЗ, транспортування тіл (останків) загиблих

04

03

- ХТО ПРОВОДИТЬ КОМІСІЙНЕ ОБСТЕЖЕННЯ

До складу комісії залучаються:

- фахівці / фахівець, що здобув вищу освіту у галузі знань «Будівництво та архітектура», крім спеціальності «Геодезія та землеустрій»

До проведення комісійного обстеження залучаються (за можливості):

- уповноважені представники власника або управителя (балансоутримувача) об'єкта



РЕЗУЛЬТАТИ КОМІСІЙНОГО ОБСТЕЖЕННЯ

1

Складання акту обстеження об'єкта з результатами фотофіксації

2

Передача актів держателю Державного реєстру майна

3

Повідомлення власника (управителя) про результати комісійного обстеження (за можливості)

- ТЕХНІКА БЕЗПЕКИ

Дотримуватись правил пожежної безпеки та охорони праці

При виявленні небезпечних предметів, останків загиблих, запаху газу, пробою електричного струму, пов'язаного з цим погіршення самопочуття, роботи слід припинити та повідомити ДСНС та правоохоронні органи

Застосовувати засоби вимірювальної техніки, які відповідають положенням ЗУ «Про метрологію та метрологічну діяльність» та іншим НПА

ТЕХНІЧНЕ ОБСТЕЖЕННЯ



Європейський Союз



співпраця з
НІМЕЧЧИНОЮ
DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT



Швеція
Sverige



Polish aid



MINISTRY OF
FOREIGN AFFAIRS
OF DENMARK



ESTONIA
DEVELOPMENT COOPERATION



Міністерство
цифрової трансформації
України



Міністерство розвитку
громад та територій України

ПІДСТАВИ ДЛЯ ПРОВЕДЕННЯ ТЕХНІЧНОГО ОБСТЕЖЕННЯ

підстава

рішення

щодо необхідності проведення технічного обстеження

висновок

щодо необхідності проведення технічного обстеження

**документ,
що містить
підставу**

план робіт
затверджений

акт обстеження об'єкта,
пошкодженого внаслідок
військових дій, спричинених
збройною агресією Російської
Федерації

**хто готує
документ?**

уповноважений орган

комісія,
затверджена уповноваженим
органом

Постанова КМУ
від 12.04.2017 р. № 2
(зі змінами)

Наказ Мінрегіону
від 28.04.2022 р. № 65

застосовуються з метою

– прийняття рішення про можливість подальшої експлуатації таких об'єктів та розроблення заходів із відновлення

не поширюється на об'єкти, що обстежуються з іншою метою, у тому числі для:

- судової будівельно-технічної експертизи
- здійснення заходів державного нагляду (контролю)
- проведення науково-дослідними організаціями дослідницьких обстежень для отримання наукових даних,
- обстеження об'єктів оборонного і спеціального призначення
- обстеження об'єктів, на які поширюється дія Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку»
- обстеження об'єктів культурної спадщини відповідно до

	Загальне правило	Додатково
<p>Інформація про виконавців, що можуть залучатися до проведення обстеження, міститься в Реєстрі будівельної діяльності</p>	<ul style="list-style-type: none"> - відповідальні виконавці окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури, які пройшли професійну атестацію та мають кваліфікаційний сертифікат на право виконання робіт з обстеження у будівництві об'єктів класу наслідків (відповідальності), що визначені кваліфікаційними вимогами - підприємства, установи та організації, у складі яких є вищевказані виконавці 	<p>В умовах дії воєнного стану та протягом 90 календарних днів після його припинення / скасування:</p> <ul style="list-style-type: none"> - інженер-проектувальник із кваліфікаційним рівнем «провідний» або «I категорія», який має кваліфікаційний сертифікат за спеціалізацією «інженерно-будівельне проектування у частині забезпечення механічного опору та стійкості» - експерт будівельний із кваліфікаційним рівнем «провідний» або «I категорія», який має кваліфікаційний сертифікат за спеціалізацією «експертиза проектної документації у частині забезпечення механічного опору та стійкості» - інженер-консультант (будівництво) із кваліфікаційним рівнем «провідний» або «I категорія» - підприємства, установи та організації, у складі яких є такі виконавці.

• ЗАМОВНИКИ

**Власник ,
управитель**
пошкодженого
об'єкта

- письмово повідомляє уповноважений орган про початок робіт
- після проведення обстеження - безоплатно надає уповноваженому органу один примірник звіту та акта технічного обстеження

**Уповноважений
орган**

- письмово повідомляє власника (управителя) пошкодженого об'єкта про початок робіт з обстеження
- надає копію акта технічного обстеження

ОСНОВНІ ЕТАПИ ТЕХНІЧНОГО ОБСТЕЖЕННЯ



БЕЗПЕКА ПІД ЧАС ТЕХНІЧНОГО ОБСТЕЖЕННЯ

Виконавець робіт з
обстеження

у рапід час проведення обстеження будівельних конструкцій, інженерних мереж і систем дефектів і пошкоджень, що можуть призвести до різкого зниження несучої здатності або обвалення окремих конструкцій, втрати стійкості об'єкта, а також вплинути на роботу устаткування, і таких, що створюють загрозу життю та здоров'ю людей, **невідкладно, але не пізніше ніж у дводенний строк з дати виявлення зазначених дефектів і пошкоджень**, письмово інформує про це уповноважений організації виявлення

Уповноважений орган

зобов'язаний вжити заходів щодо забезпечення безпеки населення, яке може перебувати в зоні можливого обвалення будівельних конструкцій, будівель та споруд.

ПОПЕРЕДНЄ ОБСТЕЖЕННЯ

01

проводиться візуально за зовнішніми ознаками з метою попереднього оцінювання технічного стану, визначення категорії пошкоджень об'єкта, прийняття рішення щодо необхідності проведення основного обстеження і уточнення ТЗ

02

огляду підлягають усі відкриті частини конструкцій (елементів) об'єкта, його приміщення, а також прилегла територія – з метою виявлення та фіксації наявних аварійних та інших дефектів і пошкоджень (далі – дефекти та пошкодження)

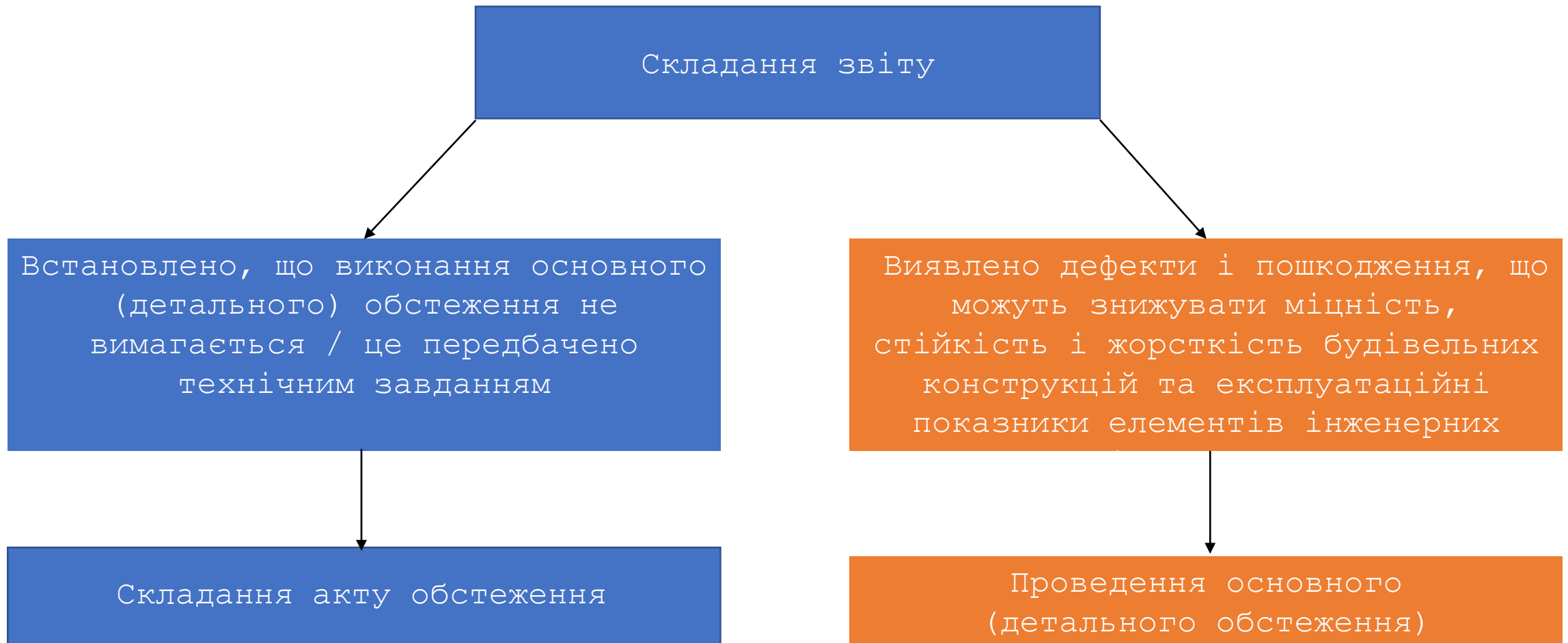
виконавцем робіт за необхідності здійснюються відповідні вимірювання геометричних розмірів об'єкта, складання обмірних креслень, схем розташування дефектів та пошкоджень, в тому числі з прив'язкою в натурі, а також фотофіксація

04

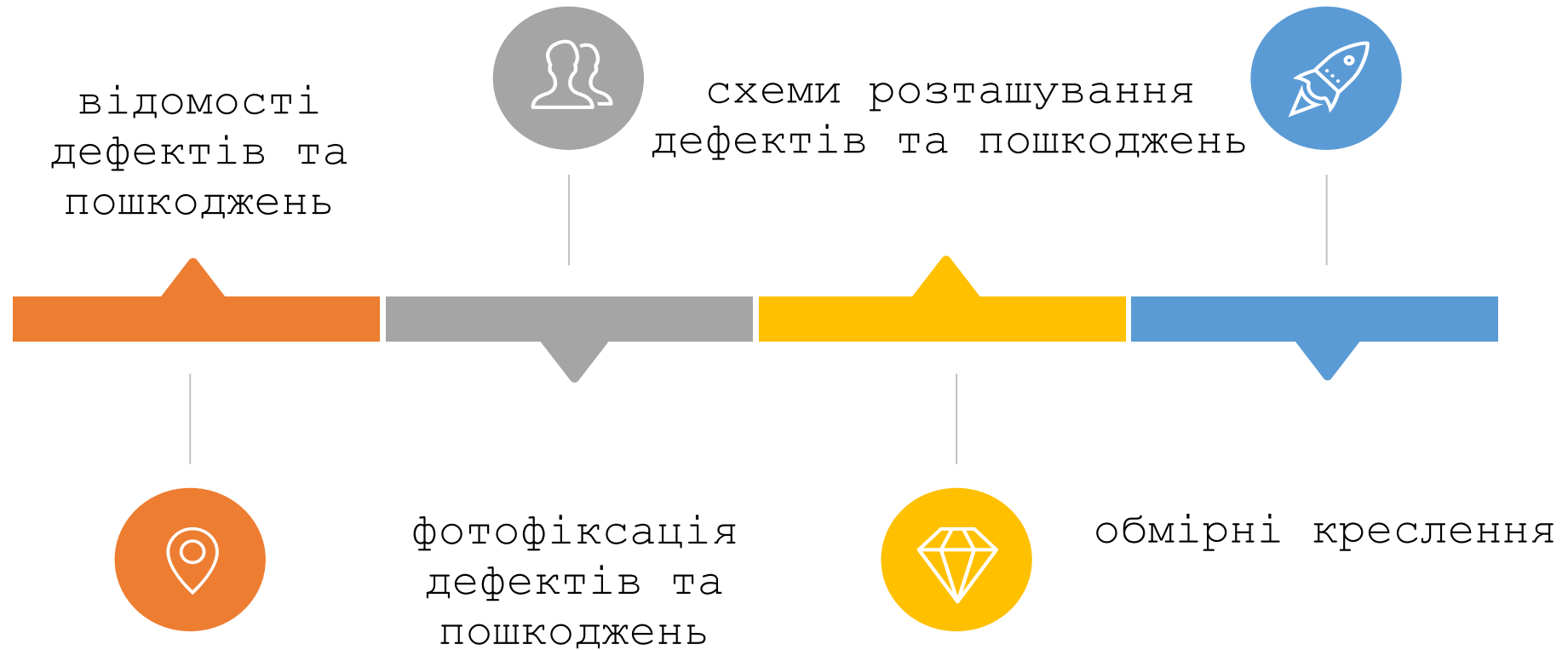
не допускається проведення обстеження об'єкта виключно за фотографіями, відеозаписами, кресленнями без візуального обстеження

03

- АЛГОРИТМ ДІЙ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ ПОПЕРЕДНЬОГО ОБСТЕЖЕННЯ



ЗВІТ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ ПОПЕРЕДНЬОГО ОБСТЕЖЕННЯ / ДОДАТКИ



ОСНОВНЕ (ДЕТАЛЬНЕ) ОБСТЕЖЕННЯ

01

- проведення аналізу дефектів і пошкоджень
- визначення фактичних експлуатаційних навантажень і впливів

02

- інструментального визначення параметрів дефектів і пошкоджень, фотофіксації, складення схем їх розташування, а також їх прив'язки в натурі
- проведення перевірочних розрахунків основних несучих будівельних конструкцій

- детального вимірювання необхідних геометричних параметрів
- виявлення зміни характеристик основи фундаменту та розвитку небезпечних процесів і явищ

04

- проведення аналізу причин виникнення дефектів і пошкоджень; узагальнення інформації про технічний стан об'єкта
- розроблення рекомендацій щодо можливості подальшої експлуатації об'єкта

03

- ОФОРМЛЕННЯ РЕЗУЛЬТАТІВ ОСНОВНОГО (ДЕТАЛЬНОГО) ОБСТЕЖЕННЯ



Звіт

має містити: відомості про пошкоджені конструкції, інженерні системи, обов'язково із зазначенням ступеня та обсягів пошкоджень; висновок про технічний стан



Акт обстеження

(повинен містити інформацію щодо визначеної за результатами обстеження категорії пошкоджень об'єкта)



• КАТЕГОРІЇ ПОШКОДЖЕНЬ ОБ'ЄКТІВ

I. Незначні пошкодження

рекомендовано виконання робіт з відновлення шляхом **ремонту**, в тому числі капітального ремонту (до 40% руйнації)

II. Значні пошкодження

рекомендовано виконання робіт з відновлення **капітального ремонту, реконструкції** (від 41 до 80% руйнації)

III. Зруйновані об'єкти

рекомендовано виконання невідкладних робіт щодо **демонтажу (ліквідації)** об'єкта (більше 81% руйнації)

ЗВІТ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ ОСНОВНОГО (ДЕТАЛЬНОГО) ОБСТЕЖЕННЯ

01

У разі необхідності до звіту додаються відомості дефектів та пошкоджень, схеми розташування дефектів та пошкоджень, результати фотофіксації, обмірні креслення та інша необхідна інформація

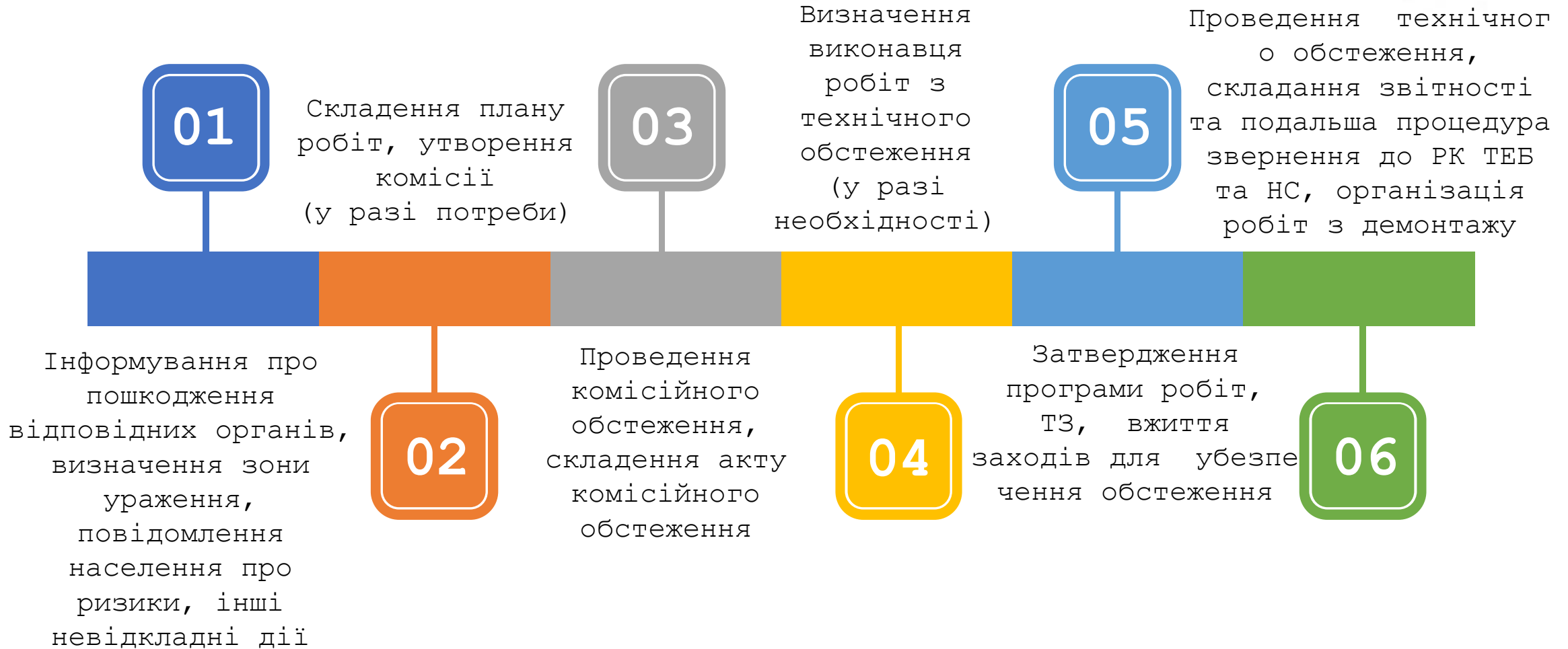
02

Звіт завантажується до Реєстру будівельної діяльності через електронний кабінет Єдиної державної електронної системи в сфері будівництва

• РОЗГЛЯД МАТЕРІАЛІВ ОБСТЕЖЕННЯ



ЗАГАЛЬНИЙ АЛГОРИТМ ДІЙ



ВІДНОВЛЕННЯ ПОШКОДЖЕНИХ ОБ'ЄКТІВ ШЛЯХОМ БУДІВНИЦТВА (КАПІТАЛЬНОГО РЕМОНТУ, РЕКОНСТРУКЦІЇ)

Підстава

звіт технічного обстеження відповідно розробленої та затвердженої в установленому законодавством порядку проектної документації

Хто здійснює?

- власник (управитель)
- уповноважений орган
- інші замовники будівництва

ВИСНОВКИ

01

Місцевій раді необхідно визначити уповноважений орган (УО)

02

Необхідно провести попередній візуальний огляд пошкоджених об'єктів незалежно від форми власності

03

Необхідно визначитися з першочерговістю обстеження

04

Для участі у комісійному обстеженні залучити особу з відповідною освітою

05

Визначити виконавця для проведення технічного обстеження та спланувати бюджет для його подальшого затвердження радою

06

Виконавець фіксує результати обстежень (акти та звіти)

07

УО надає інформацію до обласної комісії ТЕБта НС

08

У разі необхідності організувати демонтаж

09

Визначитися з можливостями подальшого відновлення (залежно від наявної нормативно-правової бази)

U LEAD КОНСУЛЬТУЄ

З ЄВРОПОЮ

Facebook



Приєднуйтеся

у Facebook:

<https://bit.ly/U-LEADКонсультує>

у Telegram:

<https://t.me/+XB75fAZpCAB10GMy>

Отримуйте відповіді на актуальні питання від досвідчених експертів Програми U-LEAD з Європою

Telegram



Ministry of Digital Transformation of Ukraine



Ministry for Communities and Territories Development of Ukraine