

Програма для України з розширення прав і можливостей на місцевому рівні, підзвітності та розвитку

Програма за підтримки ЄС та його держав-членів Німеччини, Швеції, Польщі, Данії, Естонії та Словенії

Бастіан Файгель
Директор Програми від GIZ

Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH
вул. Велика Житомирська, 20, Київ, 01001

Телефон: +380 (44) 581 27 92
E-mail: bastian.veigel@giz.de

Лист для керівників: РОЗШИРЕННЯ ПРАВ І МОЖЛИВОСТЕЙ ГРОМАД. ОСТАННІ НОВИНИ

20 грудня 2021 року

Кому: Головам громад

Лист Програми «U-LEAD з Європою» головам громад

Шановні голови громад,

Перед Вами 50-й лист про останні розробки, передовий досвід та заходи підтримки, які є важливими та цікавими для громад. У цьому листі ми зосередимось на:

- заходах протидії пандемії COVID-19;
- останніх змінах в політиці та законодавстві, у тому числі пов'язаних з охороною здоров'я, освітою, комунальними послугами, реєстрами та субвенціями;
- громадських обговореннях законопроектів та постанов щодо оплати праці медичних та фармацевтичних працівників, добудови проблемних об'єктів багатоквартирного житлового будівництва, визначення потреб населення у соціальних послугах та публічних закупівель;
- ініціативах U-LEAD; та
- можливостях подати заявки для отримання фінансової допомоги, участі у онлайн курсах та інших заходах.

Актуальні питання, пов'язані з COVID-19

5 грудня набув чинності Закон України [№ 1901-IX](#) «Про внесення зміни до розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про публічні закупівлі» щодо запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)» від 18 листопада. Відповідно до цього Закону України, на період дії встановленого Кабінетом Міністрів України (КМУ) карантину, відповідно до Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб», **спрощена процедура закупівель** може застосовуватися для закупівлі товарів (крім лікарських засобів, вакцин або інших медичних імунобіологічних препаратів, розхідних матеріалів для надання медичної допомоги хворим на COVID-19 та медичних виробів для вакцинації від COVID-19, медичного обладнання для закладів охорони здоров'я, що надають допомогу пацієнтам, хворим на COVID-19, систем постачання медичних газів), робіт та послуг, пов'язаних з проектуванням та встановленням систем постачання медичних газів (у тому числі кисневих станцій, криогенних ємностей, мереж централізованого киснепостачання та їх складових), а також інших послуг, необхідних для виконання заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій коронавірусної хвороби (COVID-19).



2 грудня КМУ ухвалив постанову [№ 1267](#) «Про внесення змін до Порядку **надання допомоги застрахованим особам** на період здійснення обмежувальних протиепідемічних заходів, запроваджених з метою запобігання поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2», якою доповнено вищеназаний Порядок Додатком 4. В ньому відображено форму повідомлення про уточнення реквізитів банківського рахунка для виплати допомоги застрахованим особам, яким не зараховано кошти у зв'язку з невідповідністю реквізитів банківського рахунка.



10 грудня набув чинності Закон України [№ 1894-IX](#) «Про внесення змін до статті 39 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» щодо врегулювання питання **соціального захисту** постраждалих від коронавірусної хвороби (COVID-19) **медичних працівників закладів охорони здоров'я** всіх форм власності» від 17 листопада. У ньому, з-поміж іншого, вказано, які саме категорії осіб охоплюються поняттям «медичних працівників закладів охорони здоров'я» та окреслено коло осіб, які мають право на вищеназвані страхові виплати.



Постановою КМУ [№ 1272](#) від 9 грудня «Деякі питання надання допомоги в рамках Програми «eПідтримка» запроваджено реалізацію вищеназаної державної програми, спрямованої на **підтримку бізнесу, який найбільше постраждав під час пандемії COVID-19**. У межах цієї програми всі повнолітні громадяни України, які пройшли повний курс щеплення проти COVID-19, зможуть отримати 1000 грн. За ці кошти вони матимуть можливість придбати абонемент у спортзал чи фітнес-клуб, відвідати кінотеатр, театр, музей, купити квитки на залізничні та авіаперевезення по Україні, придбати книжки. Ви можете дізнатися докладніше як отримати виплату [тут](#).



Останні зміни в політиці та законодавстві

Законом України [№ 1892-IX](#) «Про внесення змін до деяких законів України щодо уточнення порядку доступу до **Єдиного державного демографічного реєстру**» від 17 листопада змінено Закони України «Про нотаріат» [№ 3425-XII](#) від 2 вересня 1993 року, [№ 5492-VI](#) «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус» від 20 листопада 2012 року та [№ 1720-IX](#) «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо переходу прав на земельну ділянку у зв'язку з переходом прав на об'єкт нерухомого майна, який на ній розміщено» від 8 вересня 2021 року.



Постановою КМУ [№ 1298](#) від 9 грудня «Про реалізацію експериментального проекту щодо утворення консультативних центрів з питань **забезпечення прав і свобод захисників України** при місцевих державних адміністраціях» запроваджено реалізацію експериментального проекту щодо утворення вищеназаних консультативних центрів у Миколаївській, Одеській і Херсонській областях з 1 березня 2022 року до 31 серпня 2022 року. Нею також затверджено тимчасове типово положення про такі центри. Планується, що вони надаватимуть консультації про додержання гарантій захисту прав і свобод ветеранів та членів їхніх сімей, проводитимуть аналіз інформації щодо проблемних питань, а також готуватимуть пропозиції щодо їх вирішення. Консультативні центри координуватимуть свою взаємодію із органами державними органами та органами місцевого самоврядування, громадськими об'єднаннями ветеранів, волонтерськими та іншими громадськими об'єднаннями, волонтерами, підприємствами, установами під час вирішення питань забезпечення додержання гарантій захисту прав і свобод захисників та їхніх родин.



Постановою КМУ [№ 1290](#) також від 9 грудня «Деякі питання використання спеціальних бланків нотаріальних документів» затверджено «Порядок використання, зберігання, обігу спеціальних бланків **нотаріальних документів** і звітності про їх витрачання», а також «Опис і зразок спеціального бланка нотаріального документа».



Того ж дня, постановою КМУ ухвалено постанову [№ 1287](#) «Про внесення змін до Порядку розміщення **тимчасово вільних коштів місцевих бюджетів** шляхом придбання державних цінних паперів».



Аналогічно, 9 грудня КМУ ухвалив постанову [№ 1274](#) «Про затвердження Порядку відшкодування власнику (співвласникам) будівлі коштів на оснащення будівлі вузлом (вузлами) комерційного обліку, сплачених у вигляді внесків за встановлення вузлів комерційного обліку, у разі невстановлення оператором зовнішніх інженерних мереж у відповідній будівлі вузла (вузлів) комерційного обліку». Упродовж одного місяця з дня набрання чинності цієї постанови, суб'єкт господарювання, який отримував від споживачів внески за **встановлення лічильників тепла та води**, але не встановив їх, повинен відшкодувати ці кошти. Відповідне повідомлення має бути надіслане власнику (співвласникам) будівлі письмово або розміщено у рахунках за комунальні послуги.



Постановою КМУ [№ 1269](#) «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 10 березня 2017 р. № 138» від 2 грудня оновлено «Порядок створення, утримання фонду **захисних споруд цивільного захисту** та ведення його обліку» та «Порядок використання у мирний час захисних споруд цивільного захисту для господарських, культурних і побутових потреб».



Постановою КМУ [№ 1254](#) «Про внесення змін до Правил **користування тепловою енергією**» також від 2 грудня викладено у новій редакції розділ «Державний нагляд за тепловими, тепловикористальними установками та мережами».



Того ж дня постановою КМУ [№ 1253](#) «Про внесення змін до постанови КМУ № 477 від 13 червня 2018 р.» оновлено «Порядок перерахування виконавцем комунальної послуги оператору зовнішніх інженерних мереж сплачених споживачами комунальних послуг та власниками (співвласниками) приміщень, обладнаних індивідуальними системами опалення та/або гарячого водопостачання, внесків за **встановлення вузлів комерційного обліку**».



Аналогічно, 2 грудня КМУ ухвалив постанову [№ 1243](#) «Деякі питання здійснення централізованих **закупівель кисневих станцій**» затверджено «Порядок та умови надання у 2021 році субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на закупівлю опорними закладами охорони здоров'я послуг щодо проектування та встановлення кисневих станцій», а також розподілено видатки за бюджетною програмою 2311700 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на закупівлю опорними закладами охорони здоров'я послуг щодо проектування та встановлення кисневих станцій» між обласними бюджетами та бюджетом міста Києва обсягом 150 млн грн.



24 листопада КМУ ухвалив постанову [№ 1232](#) «Про внесення змін до постанови КМУ № 1095 від 25 серпня 2004 р.», якою затверджено нову редакцію «Загального порядку проведення **зовнішнього незалежного оцінювання результатів навчання**, що належить до повноважень Українського центру оцінювання якості освіти як спеціально уповноваженої державою установи (організації), що проводить зовнішнє незалежне оцінювання».



Також 24 листопада КМУ ухвалив постанову [№ 1231](#) «Про внесення зміни до пункту 4 Порядку обчислення стажу роботи для встановлення щомісячної надбавки за вислугу років **журналістам** державних і комунальних засобів масової інформації та державних інформаційних агентств».



Постановою КМУ [№ 1224](#) «Про внесення змін до деяких постанов КМУ» від 24 листопада вдосконалено процедуру реєстрації речових прав на нерухоме майно шляхом оновлення «Порядку ведення **Державного реєстру речових прав на нерухоме майно**» та «Порядку державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень».



Постановою КМУ [№ 1221](#) «Про внесення змін у додатки 1 і 4 до Порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію проєктів у рамках **Надзвичайної кредитної програми для відновлення України**» від 24 листопада оновлено розподіл у 2021 році субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію проєктів у рамках Надзвичайної кредитної програми для відновлення України між місцевими бюджетами обсягом майже 31 млн грн загального фонду та 152 млн грн спеціального фонду (Пул 1) та майже 155 млн грн загального фонду й 1,7 млрд грн спеціального фонду (Пул 2а, 3 та 4).



17 листопада КМУ ухвалив постанову [№ 1192](#) «Про внесення змін до Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів **бюджетних установ**».



9 грудня КМУ ухвалив розпорядження [№ 1629-р](#) «Про перерозподіл деяких видатків державного бюджету, передбачених Міністерству освіти і науки на 2021 рік, розподіл та перерозподіл **освітньої субвенції** з державного бюджету місцевим бюджетам».



Також 9 грудня КМУ ухвалив розпорядження [№ 1619-р](#) «Про схвалення Концепції Державної цільової соціальної програми розвитку **професійної (професійно-технічної) освіти** на 2022 - 2027 роки». З-поміж іншого вона спрямована на підвищення рівня відповідальності органів державної влади і органів місцевого самоврядування, бізнесу та партнерських організацій за виконання пріоритетних завдань Програми, на активізацію вертикальної й горизонтальної співпраці та обмін досвідом між ними.



Того ж дня КМУ ухвалив розпорядження [№ 1596-р](#) «Про внесення змін до переліку інвестиційних програм і проєктів регіонального розвитку, що можуть реалізовуватися у 2021 році за рахунок коштів **державного фонду регіонального розвитку**, у тому числі тих, що фінансуються з метою погашення кредиторської заборгованості, зареєстрованої органами Державної казначейської служби станом на 1 січня 2021 року».



Розпорядженням КМУ [№ 1530-р](#) «Про розподіл у 2021 році субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо підтримки **територій, що зазнали негативного впливу внаслідок збройного конфлікту** на сході України» від 2 грудня розподілено майже 11 млн грн між бюджетами окремих територіальних громад Волинської, Київської, Одеської, Полтавської, Рівненської та Херсонської областей. Аналогічно, розпорядженням КМУ [№ 1528-р](#) «Про розподіл у 2021 році субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо підтримки територій, що зазнали негативного впливу внаслідок збройного конфлікту на сході України» від 2 грудня розподілено майже 12 млн грн між бюджетами Слов'янської міської та Томашівської сільської територіальних громад.



Також 2 грудня КМУ ухвалив розпорядження [№ 1513-р](#) «Деякі питання розподілу у 2021 році субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію **інфраструктурних проєктів та розвиток об'єктів соціально-культурної сфери**».



Розпорядженням КМУ [№ 1480-р](#) «Про внесення змін у додаток 12 до розпорядження Кабінету Міністрів України від 8 лютого 2021 р. № 98» від 24 листопада оновлено розподіл додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з **утримання закладів освіти та охорони здоров'я** між місцевими бюджетами Львівської області на 2021 рік обсягом майже 352 млн грн.



01 грудня Державна регуляторна служба оприлюднила своє [роз'яснення](#) щодо необхідності реалізації регуляторних процедур при прийнятті органами місцевого самоврядування рішень про встановлення **тарифів на перевезення пасажирів автомобільним транспортом**.



Наказом Генерального прокурора [№ 365](#) «Про організацію діяльності органів прокуратури у сфері **запобігання і протидії корупції** поза межами кримінального провадження» від 18 листопада обласним прокурорам доручено у межах їх повноважень вживати заходів щодо притягнення посадових осіб місцевого самоврядування, депутатів місцевих рад до відповідальності за вчинення ними адміністративних правопорушень, пов'язаних із корупцією, та забезпечувати обов'язкову участь прокурорів у розгляді судами першої інстанції таких справ; виявляти причини та умови, що сприяли їх вчиненню, а також невиконанню вимог Закону України «Про запобігання корупції» в інший спосіб, сприяти відшкодуванню збитків (шкоди), завданих державі внаслідок скоєння таких правопорушень.



Консультації щодо законодавства та інших питань

9 грудня Міністерство охорони здоров'я оприлюднило проект Постанови Кабінету Міністрів України «Про встановлення гарантій **оплати праці медичних та фармацевтичних працівників**». Документ стосується встановлення заробітної плати медичних працівників установ державної та комунальної власності, як тих, що уклали договори з Національною службою здоров'я України, так і тих, що таких договорів не уклали. Проект постанови розроблено з метою підвищення престижності роботи медичних та фармацевтичних працівників, забезпечення гідної заробітної плати працівників закладів охорони здоров'я державної та комунальної форми власності, які уклали договір про медичне обслуговування населення з Національною службою здоров'я України. Ознайомитись з проектом урядової постанови можна [за посиланням](#). Пропозиції та зауваження надсилати до Міністерства охорони здоров'я України до 18:00, 23.12.2021 року включно. Листи мають бути зареєстровані в канцелярії МОЗ, а у разі, якщо лист відправлено поштою, дата його відправлення має бути до граничного періоду отримання пропозицій (23.12.2021 р.).



9 грудня Міністерством розвитку громад та територій оприлюднено доопрацьований проект Закону України «Про сприяння постраждалим інвесторам у **добудові проблемних об'єктів багатоквартирного житлового будівництва**». Проектом передбачається визначити, зокрема: повноваження органів місцевого самоврядування у сфері захисту прав інвесторів; повноваження центрального органу виконавчої влади з питань житлової політики у сфері захисту прав інвесторів; підстави для включення об'єкта будівництва до Переліку довгобудів; зміст інформації в Переліку довгобудів; компетенцію зборів інвесторів; організація конкурсу на визначення конкурсного замовника; процедуру проведення конкурсу на визначення конкурсного замовника; вимоги до претендента при проведенні конкурсу на визначення конкурсного замовника; економічне стимулювання конкурсного замовника; організація добудови органом місцевого самоврядування; здійснення органами місцевого самоврядування контролю за дотриманням замовниками (конкурсними замовниками) договірних зобов'язань. Ознайомитись з проектом Закону можна на сайті Міністерства [за посиланням](#). Зауваження та пропозиції приймаються протягом 30 календарних днів на електронну адресу чи поштою за наступними адресами: Міністерство розвитку громад та територій України: 01601, м. Київ, вул. Велика Житомирська, 9, тел. (044) 278-49-79, martynyshynni@minregion.gov.ua; чи Державна регуляторна служба України: 01001, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11, тел. 239-76-40, inform@drs.gov.ua.



Міністерство соціальної політики України оприлюднило проект Наказу «Про затвердження Порядку визначення потреб населення адміністративно-територіальної одиниці/територіальної громади у **соціальних послугах**». Цей Порядок визначає процедуру збору, узагальнення та аналізу кількісних та якісних даних щодо наявних на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці / територіальної громади вразливих груп населення, осіб / сімей, які перебувають у складних життєвих обставинах і не можуть самостійно їх подолати, їхніх потреб у соціальних послугах. Метою є прийняття управлінських рішень щодо забезпечення розвитку системи на засадах безперервності, послідовності надання





З Є В Р О П О Ю

соціальних послуг та їх різноманітності. Обговорення триватиме до 23 грудня на [сайті](#) Міністерства.

Міністерство економіки України оприлюднило проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про **публічні закупівлі**» та інших законів України щодо удосконалення здійснення публічних закупівель». З метою мінімізації ризиків виведення з під дії Закону закупівель, що протирічить міжнародним зобов'язанням України у сфері закупівель, зокрема Угоді з ЄС, та створення умов для ефективного та своєчасного проведення закупівель на конкурентній основі Мінекономіки пропонуються зміни вартісного порогу, що встановлений в Законі для здійснення замовниками закупівель товарів та послуг шляхом застосування процедур закупівель. Це в свою чергу також забезпечить оперативне проведення замовниками закупівель шляхом застосування порядку спрощених закупівель (на відміну від процедур закупівель потребує менше ресурсів від замовників) або використання електронного каталогу (замовнику взагалі не потрібно готувати документи, а тільки обрати потрібний йому товар), зменшення навантаження на орган оскарження, підвищення конкуренції на ринку та спрощення доступу до ринку публічних закупівель суб'єктів господарювання. Ознайомитись з проектом законодавчого акта та прийняти участь у обговоренні можна на [сайті](#) Міністерства.



Проекти, конкурси та заходи підтримки

Ініціативи U-LEAD

Програмою «U-LEAD з Європою» опубліковано «Збірку статей: діалог про місцеве самоврядування в Україні та за кордоном», яка включає підсумки презентацій та дискусій під час Міжнародних експертних обговорень в 2019-му та 2020-му роках. Матеріали написані у різних стилях: від суто наукових текстів до коротких есе на основі особистого досвіду. Ми переконані, що таке різноманіття ідей, експертних знань та досвідів сприятиме формуванню нового мислення та інноваційних рішень для розвитку громад. Зберігайте та діліться збіркою з колегами та партнерами, які цікавляться темою місцевого самоврядування в Україні та світі!

Українська версія: <https://bit.ly/3Dz1QPm>

Англійська версія: <https://bit.ly/3otBCsU>

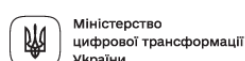
Софіївська селищна рада Дніпропетровської області запрошує територіальні громади та їх мешканців з усіх областей України взяти участь у п'ятому фестивалі-конкурсі обрядових композицій «Різдвяна зірка 2022 року», який проводиться онлайн за комунікаційної підтримки Програми «U-LEAD з Європою. Прийом анкет-заявок та відеороликів для участі у фестивалі-конкурсі «Різдвяна зірка» триватиме з 16 грудня 2021 року по 10 січня 2022 року. Умови конкурсу розміщені на [веб-сайті](#) Софіївської селищної ради. Заповнити заявку на участь у фестивалі-конкурсі можна за [посиланням](#). На учасників чекають цінні подарунки, зіркове журі та море позитивних емоцій.



Український культурний фонд (УКФ) оголосив перелік програм на 2022 рік, а отже час готувати проектні заявки від громад. Детальні описи усіх відкритих програм шукайте [на сайті](#) УКФ. Нижче ми звертаємо Вашу увагу на кілька доступних програм:



- **Культура без бар'єрів.** Програма спрямована на подолання викликів, пов'язаних із наявністю проблем для різних маломобільних груп стосовно можливості повноцінного, безбар'єрного доступу до культури, освіти, зайнятості. Кінцевий термін подачі – 18.00 17 січня 2022 року Деталі за [посиланням](#).
- **Культура. Регіони.** Програма спрямована на збереження, захист та популяризацію культурної спадщини, культурних цінностей та національної пам'яті українського народу задля зміцнення сучасної української ідентичності, формування спільних цінностей громадянського суспільства. Кінцевий термін подачі – 18.00 1 лютого 2022 року. Деталі за [посиланням](#).



- **Інноваційний культурний продукт.** Програма сприяє впровадженню сучасних цифрових технологій, розробці інноваційного культурного продукту, кроссекторальних та міжрегіональних проектів для розкриття творчого потенціалу, ефективної творчої та економічної діяльності у сфері культури та креативних індустрій. Деталі за [посиланням](#).

Програма порятунку культурної спадщини, що постраждала або може постраждати від техногенних катастроф, стихійних лих або збройних конфліктів організована Фондом Принца Клауса. Програма може профінансувати евакуацію об'єктів, закупівлю матеріалів і обладнання, дослідницькі поїздки та інформаційні кампанії для підвищення обізнаності про об'єкти культурної спадщини під загрозою. Ви також можете отримати допомогу з проведення тренінгів для рятувальників культурної спадщини. Кінцевий термін подачі заявок – 31 грудня. Деталі за [посиланням](#).



Україна є учасницею рамкової програми ЄС «Креативна Європа», яка спрямована на підтримку **культурних і креативних проєктів** через гранти до 2 млн євро. Українські організації запрошуються до участі у онлайн-курсі «Європейські гранти для культурних та креативних проєктів», під час якої вони отримають детальні роз'яснення щодо кожного етапу подачі на грант. Ви дізнаєтесь, як обрати конкурс для себе, знайти міжнародних партнерів, заповнити заявку і скласти звітність. Для участі у онлайн-курсі необхідно зареєструватися за [посиланням](#).



Франко-українською торгово-промисловою палатою оголошено старт конкурсу для **жінок-підприємниць** «Створено жінками». Учасниці змагатимуться за головний приз премії — 100 000 грн на розвиток справи та ділову поїздку до Парижу. Також всі учасниці можуть презентувати свої проєкти та знайти підтримку інвесторів, менторів, в тому числі — серед французької бізнес спільноти. Для цього необхідно до 30 січня 2022 року заповнити на сайті проєкту заявку за [посиланням](#).



З повагою,

Бастіан Файгель

Директор Програми «U-LEAD з Європою»
від GIZ