

Бюджетний процес на місцевому рівні



Бюджетне планування включає в себе такі стадії бюджетного процесу:

- складання проекту бюджету
- розгляд проекту і прийняття рішення про місцевий бюджет



Переваги середньострокового планування

Базується на чітко сформульованих цілях і пріоритетах бюджетної політики

Дає оцінку відповідності поточної політики та її майбутнього впровадження фіскальній стратегії держави

Надає бюджетному процесу риси безперервності й наступності

Покращує ефективність розподілу бюджетних коштів, підвищуючи прозорість і підзвітність у бюджетному процесі

Підвищує відповідальність головних розпорядників щодо розподілу та використання бюджетних коштів

Мета середньострокового планування:

- Створення ефективного механізму управління бюджетним процесом
- Встановлення зв'язку між стратегічними цілями та можливостями бюджету у середньостроковій перспективі

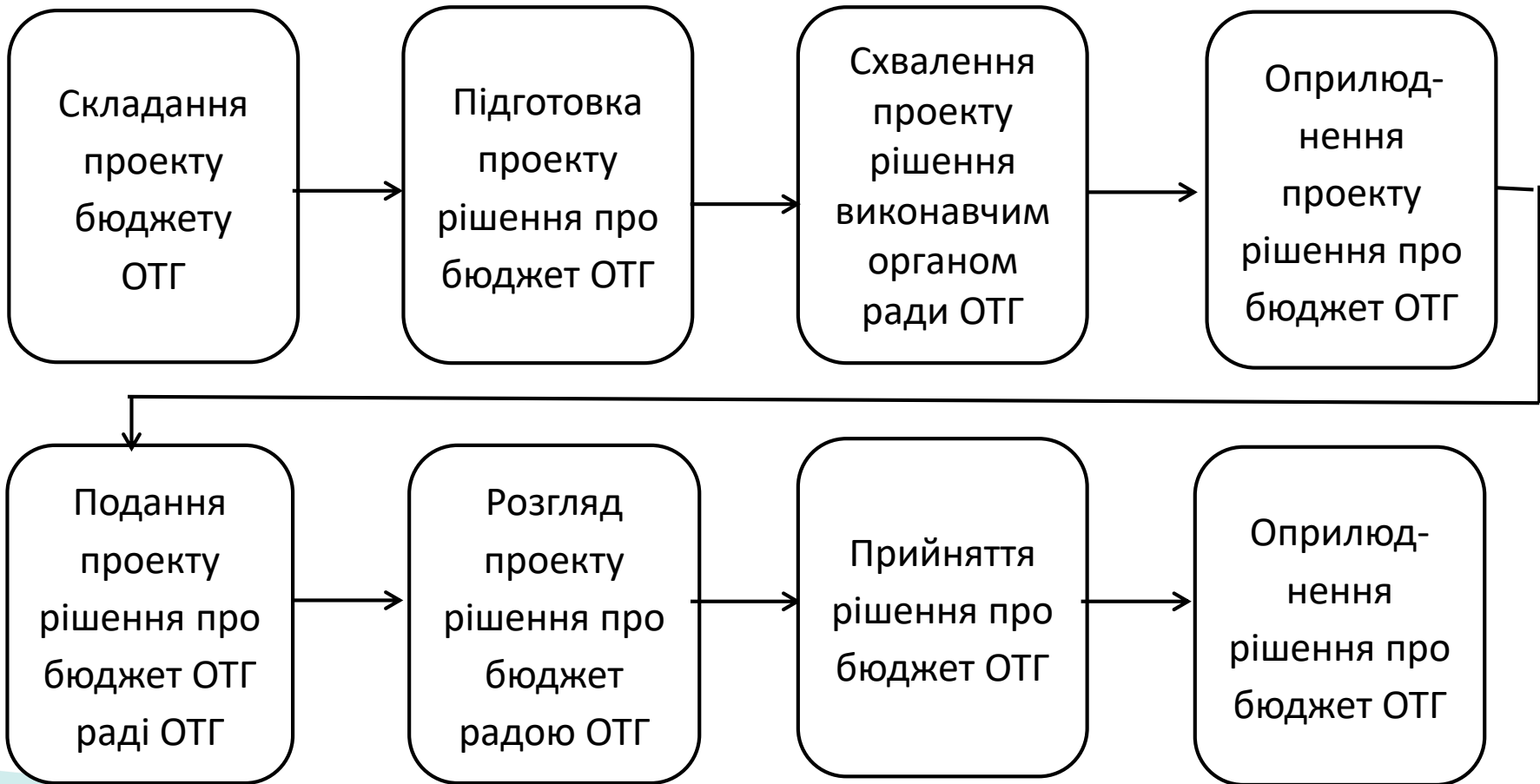
Завдання, які необхідно реалізувати в процесі планування:

Достовірно
визначення
обсягу та
джерел
формування
бюджету

Оптимальний
розподіл
видатків за
окремими
напрямами й
галузями

Збалансування
бюджету

На етапі бюджетного планування реалізуються такі процедури:



Етапи доведення Мінфіном інформації по формуванню проекту місцевого бюджету

I. Друга половина серпня року, що передує плановому

II. Тижневий термін після схвалення КМУ проекту Закону про державний бюджет

III. Тижневий термін після прийняття ВРУ проекту Закону про державний бюджет у другому читанні

Етапи доведення Мінфіном інформації по формуванню проекту місцевого бюджету

І. Друга половина серпня року , що передує плановому
(ч. 1 ст. 75 БКУ)



- Інформацію щодо організації роботи по підготовці проекту бюджету на плановий рік
- особливості розрахунків проектів місцевих бюджетів
- прогностні обсяги міжбюджетних трансфертів в розрізі місцевих бюджетів, що мають взаємовідносини з державним бюджетом

Заходи, що вживаються місцевими органами влади

I. Місцеві фінансові органи:



- ✓ опрацьовують отриману інформацію;
- ✓ перевіряють вихідні дані, які враховано при розрахунку обсягів трансфертів (*кількість жителів, учнів, споживачів послуг*);
- ✓ готують пропозиції (*за наявності*) до проекту бюджету та подають ОДА, Мінфіну, галузевим міністерствам (в частині трансфертів)

II. Виконавчий комітет ради:



- ✓ приймає рішення «Про заходи щодо підготовки проекту _____ (назва) бюджету на _____ рік»

Примітка: готує проект рішення місцевий фінансовий орган

Важливо:

опрацювати отриманий матеріал, перевірити вихідні дані, на базі яких здійснювалися розрахунки міжбюджетних трансфертів, підготувати пропозиції, залучити до обговорення народних депутатів

Терміни реалізації I етапу *(орієнтовні)*

I етап

Доведення Мінфіном інформації щодо організації роботи з підготовки проекту бюджету

15-20 серпня року, що передує плановому

Виконавчий комітет ради приймає рішення про заходи щодо підготовки проекту бюджету

20-30 серпня року, що передує плановому

Заходи, що вживаються місцевими органами влади

Рішенням про заходи щодо підготовки проекту бюджету на плановий рік:

→ **утворити робочу групу** з підготовки проекту рішення про бюджет ОТГ та затвердити її склад

→ **надати доручення всім учасникам бюджетного процесу** з підготовки в межах компетенції матеріалів, необхідних для здійснення розрахунків як дохідної, так і видаткової частини бюджету

→ **визначити завдання головним розпорядникам коштів** в частині підготовки бюджетних запитів

→ **врегулювати інші питання** стосовно координації роботи усіх учасників бюджетного процесу

→ **визначити терміни** подання необхідної інформації та **відповідальних** за її підготовку

Етапи доведення Мінфіном інформації по формуванню проекту місцевого бюджету

II. Тижневий строк після схвалення КМУ проекту закону про державний бюджет на плановий бюджетний рік
(ч. 8 ст. 75 БКУ)



- організаційно-методологічні вимоги стосовно складання проектів місцевих бюджетів
- прогностні обсяги міжбюджетних трансфертів і методики їх визначення
- типову форму рішення про місцевий бюджет

Заходи, що вживаються місцевими органами влади

I. Місцеві фінансові органи:



- ✓ розробляють і доводять до головних розпорядників коштів Інструкцію з підготовки бюджетних запитів;
- ✓ здійснюють розрахунки доходів та видатків бюджету;
- ✓ здійснюють аналіз бюджетних запитів, на основі якого керівник фінансового органу приймає рішення щодо включення їх до проекту бюджету;
- ✓ готують проект рішення про місцевий бюджет та додатки до нього

II. Головні розпорядники коштів:



- ✓ складають бюджетні запити та подають їх фінансовому органу

Важливо:

- визначити реальні планові показники по доходах бюджету;
- здійснити оптимальний розподіл ресурсу з урахуванням пріоритетів розвитку;
- забезпечити збалансування бюджету.

Терміни реалізації II етапу (орієнтовні)

II етап

Доведення: організаційно-методологічних вимог щодо складання проекту бюджету; обсягів трансфертів та методики їх визначення; типової форми рішення про бюджет

22 вересня року, що передує плановому

Фінансовий орган розробляє та доводить до головних розпорядників коштів **інструкцію з підготовки бюджетних запитів**

До 1 жовтня року, що передує плановому

Розробка та **подання** фінансовому органу **бюджетного запиту**

У терміни, визначені фінансовим органом

Складання проекту бюджету, координація діяльності учасників бюджетного процесу, підготовка проекту рішення про бюджет

Жовтень-листопад року, що передує плановому

Бюджетний запит

- **Бюджетний запит** – документ, підготовлений головним розпорядником бюджетних коштів, що містить пропозиції з відповідним обґрунтуванням щодо обсягу бюджетних коштів, необхідних для його діяльності на наступні бюджетні періоди (*п. 9 ч. 1 ст. 2 БКУ*).
- **Типові форми бюджетних запитів** для формування місцевих бюджетів затверджені **наказом** Міністерства фінансів України від **17.07.2015 № 648** (із змінами).
- **Інструкцію з підготовки бюджетних запитів** розробляють і доводять до головних розпорядників бюджетних коштів місцеві фінансові органи (*п. 3 ст. 75 БКУ*).

Місцевий фінансовий орган

- **Місцевий фінансовий орган** – це установа, що відповідно до законодавства України здійснює функції з складання, виконання місцевих бюджетів, контролю за витрачанням коштів розпорядниками бюджетних коштів, а також інші функції, пов'язані з управлінням коштами місцевого бюджету (*п. 36 ст. 2 БКУ*).
- Якщо такий **орган не створено** згідно із законом, то виконання **функцій місцевого фінансового органу** забезпечує голова ОТГ (*п. 36 ст. 2 БКУ*).

Бюджетний запит

ОСНОВНІ ВИМОГИ

- **Розроблення** бюджетних запитів **забезпечують** **головні розпорядники бюджетних коштів** та подають їх місцевим фінансовим органам у встановлені терміни та порядку
- **Бюджетні запити** на плановий рік та прогностні періоди **заповнюються всіма розпорядниками бюджетних коштів**
- **Відповідальність** за своєчасність, достовірність та зміст поданих фінансовим органам бюджетних запитів **несуть головні розпорядники бюджетних коштів**

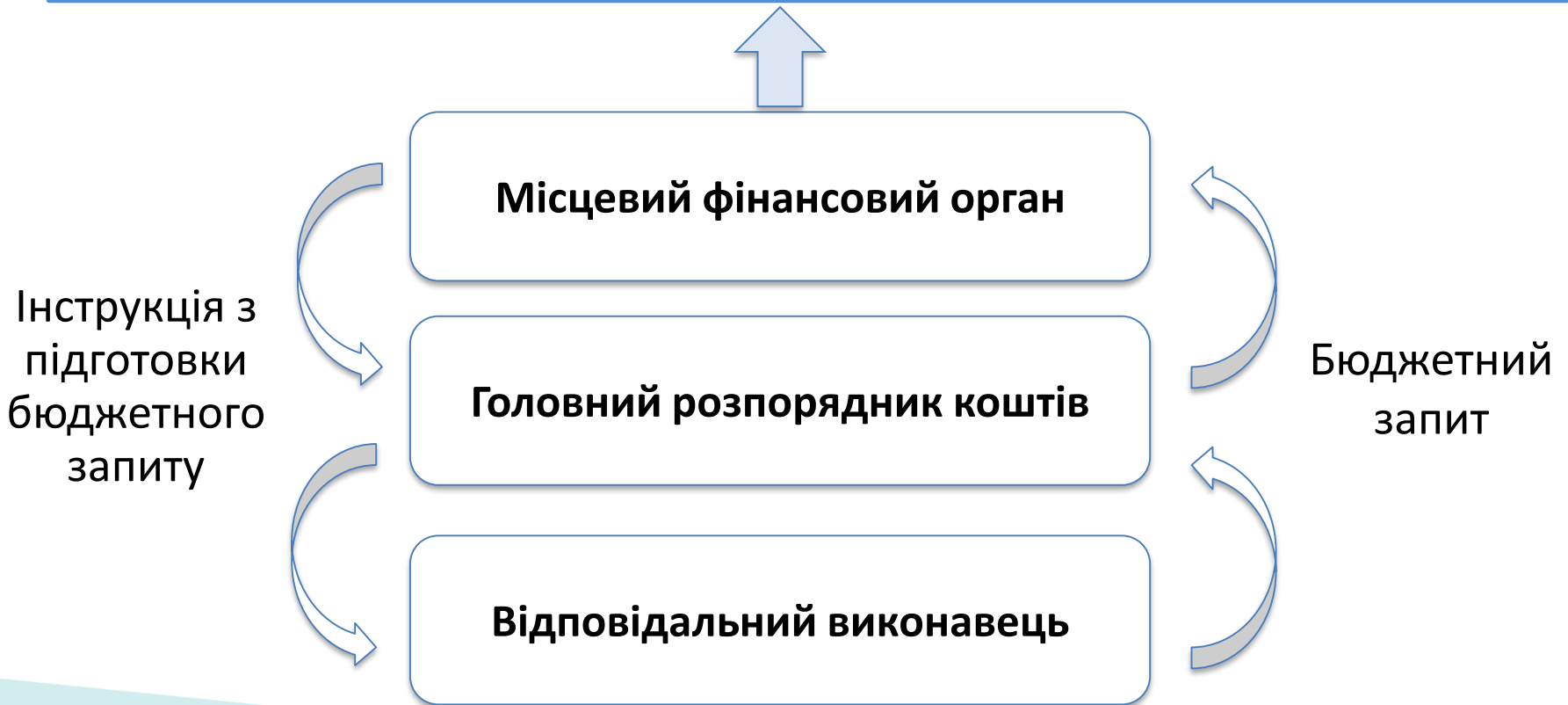
Бюджетний запит

ОСНОВНІ ВИМОГИ

- **Усі позиції форм бюджетного запиту в обов'язковому порядку заповнюються на середньострокову перспективу – на плановий та два наступні за плановим прогнозні бюджетні періоди**
- **У всіх формах бюджетного запиту застосовуються коди бюджетної класифікації затверджені наказами Міністерства фінансів України від 14.01.2011 р. № 11 та від 20.09.2017 р. № 793**
- **Усі показники відображаються в тисячах гривень з округленням до десятої (наприклад 24,6 тис. грн.)**

Бюджетний запит

Рішення про включення бюджетного запиту до проекту бюджету



Етапи доведення Мінфіном інформації по формуванню проекту місцевого бюджету

III. Тижневий строк з дня прийняття проекту закону про Державний бюджет України у другому читанні
(ч. 9 ст. 75 БКУ)



- обсяги міжбюджетних трансфертів для відповідних бюджетів
- текстові статті проекту закону про державний бюджет
- організаційно-методологічні вимоги щодо складання проектів місцевих бюджетів

Етапи доведення Мінфіном інформації по формуванню проекту місцевого бюджету

У триденний строк з дня отримання матеріалів від Мінфіну обласні державні адміністрації доводять:

(ч. 9 ст. 75 БКУ)



до виконавчих органів міських (міст обласного значення) рад та рад ОТГ, районних державних адміністрацій

- обсяги субвенцій на здійснення державних програм соціального захисту
- обсяги додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я

Заходи, що вживаються місцевими органами влади

I. Місцеві фінансові органи:



- ✓ приводять показники проекту місцевого бюджету у відповідність із затвердженими ВРУ (в частині міжбюджетних трансфертів);
- ✓ завершує підготовку проекту рішення про місцевий бюджет на плановий рік

II. Виконавчий комітет місцевої ради:



- ✓ схвалює проект рішення про місцевий бюджет на плановий рік та подає місцевій раді на затвердження

III. Місцева рада:



- ✓ затверджує рішення про місцевий бюджет на плановий рік

Важливо: забезпечити своєчасне затвердження місцевого бюджету – до 25 грудня року, що передує плановому

Терміни реалізації III етапу *(орієнтовні)*

III етап

Доведення: обсягів трансфертів , текстових статей проекту закону про бюджет, організаційно-методологічних вимог щодо складання проектів місцевих бюджетів

До 27 листопада року, що передує плановому

Уточнення показників проекту бюджету, **завершення підготовки проекту рішення** про бюджет

До 1 грудня року, що передує плановому

Схвалення та подання проекту рішення про бюджет раді на затвердження

До 5 грудня року, що передує плановому

Затвердження рішення про бюджет

До 25 грудня року, що передує плановому

Завершальний етап

Місцевий фінансовий орган

приводить показники проекту місцевого бюджету у відповідність із затвердженими ВРУ (в частині міжбюджетних трансфертів)

завершує підготовку проекту рішення про місцевий бюджет на плановий рік (із додатками)

подає проект рішення про бюджет виконавчому комітету ради для схвалення

подає схвалений проект рішення про бюджет раді на затвердження

Чому показники доводяться після прийняття закону про державний бюджет у другому читанні?

Показники, які приймаються у другому читанні:

- бюджетні призначення міжбюджетних трансфертів
- положення, необхідні для формування місцевих бюджетів
- розмір мінімальної заробітної плати
- розмір прожиткового мінімуму
- рівень забезпечення прожиткового мінімуму на відповідний бюджетний період



При доопрацюванні проекту бюджету до третього читання **зазначені показники не змінюються**

Дякую за увагу!

