**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

проекту рішення виконавчого комітету міської ради

«Про встановлення тарифів на послуги міського пасажирського автомобільного транспорту »

Цей аналіз регуляторного впливу проекту рішення виконавчого комітету Ніжинської міської ради «Про вартість проїзду у міському пасажирському автомобільному транспорті», розроблений на виконання та з дотриманням вимог ст. 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (зі змінами).

1. ***Визначення та оцінка важливості проблеми.***

На даний час в місті діє рішення виконавчого комітету міської ради від 27 грудня 2018 року № 458 «Про вартість проїзду у міському пасажирському транспорті».

Цим рішенням для всіх суб’єктів господарювання міста, незалежно від форм власності, підпорядкованості і методів організації праці та виробництва, які виконують перевезення пасажирів і багажу на міських маршрутах загального користування, встановлена вартість разового квитка:

- на проїзд у автобусі для перевезення пасажирів в межах міста Чернігова – 6,00 грн.;

- за пільговим тарифом 4.00 грн. за одну поїздку перевозити, при пред’явленні посвідчення, наступні пільгові категорії :

- постраждалих в наслідок Чорнобильської катастрофи 2 категорії;

- осіб з інвалідністю 2 групи (інвалідів 2 групи);

- особу, яка супроводжує особу з інвалідністю 1 групи (інваліда 1 групи) та дитину з особливими потребами (дитину-інваліда);

- пенсіонерів за віком;

- учні загальноосвітніх навчальних закладів міста Ніжина перевозяться за пільговим тарифом 2.00 грн. за одну поїздку, при пред’явленні учнівського квитка

- безкоштовно перевозяться, при пред’явленні посвідчення, пасажири наступних пільгових категорій:

- учасників бойових дій;

- осіб з інвалідністю внаслідок війни (інвалідів війни всіх груп);

- осіб з інвалідністю першої групи (інвалідів першої групи );

- дітей з особливими потребами (дітей-інвалідів);

- осіб з інвалідністю по зору 1 групи **(**інвалідів по зору 1 групи );

- осіб з інвалідністю (інвалідів) з числа учасників ліквідації наслідків аварії на ЧАЕС та потерпілих від Чорнобильської катастрофи 1 категорії;

- учасників АТО (ООС) та членів сім’ї загиблого в АТО (ООС);

- дітей з багатодітних сімей;

- дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, що виховуються або навчаються у навчально-виховних та навчальних закладах;

- особу, яка супроводжує дитину з особливими потребами (дитину-інваліда).

Економічна ситуація в країні призвела до підвищення вартості складових витрат на надання послуг з перевезення пасажирів, у тому числі паливно-мастильних матеріалів, заробітної плати. У зв’язку зі збитковістю перевезень перевізники не можуть забезпечити належну якість технічного стану автобусів, дотримання графіків руху на маршрутах та забезпечити безпеку руху, що в майбутньому може привести до аварійних ситуацій та дорожньо-транспортних пригод.

Проблема, яку необхідно вирішити шляхом прийняття даного рішення, полягає у збалансуванні інтересів держави, органів місцевого самоврядування, користувачів транспортних послуг та підприємств, установ, організацій, інших юридичних та фізичних осіб-підприємців, всіх суб’єктів господарювання на автомобільному транспорті незалежно від форм власності.

Розмір чинного тарифу на перевезення пасажирів автобусами на міських маршрутах не покриває фактичні видатки перевізників, що зайняті у сфері пасажирських перевезень, та не дає можливості забезпечити регулярність руху автобусів на міських маршрутах, і забезпечувати відповідну якість надання послуг з перевезення пасажирів.

Згідно з пунктом 1.6. наказу Міністерства транспорту та зв’язку України від 17.11.2009 № 1175 «Про затвердження Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту» перегляд рівня тарифів повинен здійснюватись у зв’язку зі зміною умов виробничої діяльності та реалізації послуг пасажирського автомобільного транспорту, що не залежать від господарської діяльності автомобільного перевізника, в тому числі в разі зміни вартості палива більш, ніж на 10 %.

За період дії рішення, що встановлює чинний тариф, суттєво зросли такі складові собівартості проїзду:

- мінімальна заробітна плата зросла з 4173,0 грн. до 6000,0 грн. (на 44%);

- вартість пального газ «Метан» зросла з 19,0 грн./м.куб. до 22,6 грн./м.куб. (на 18.9 %)

- вартість моторних мастил – з 65,0 грн. до 90,0 (на 38.5%);

Для забезпечення стабільної роботи міського пасажирського транспорту, якісного надання послуг по перевезенню пасажирів на автобусних маршрутах міста, враховуючи надані перевізниками розрахунки по вартості перевезення пасажирів, виникла необхідність перезатвердження діючих тарифів. Крім того, відповідно до статті 10 Закону України «Про автомобільний транспорт» тарифна політика на автомобільному транспорті загального користування повинна задовольняти підприємницький інтерес, розвиток автомобільного транспорту, стимулювання застосування сучасних зразків транспортних засобів.

Введення в дію даного регуляторного акту не вплине на зростання надходжень до бюджету, в той же час ці надходження і не зменшаться тому, що скорочення кількості перевізників по причині припинення діяльності через збиткову роботу, не відбудеться.

Дія регуляторного акту поширюється на перевізників, з якими виконком міської ради уклав договори на перевезення пасажирів та на мешканців міста, які користуються послугами пасажирського транспорту загального користування.

Розробляється та затверджується даний регуляторний акт – рішенням виконавчого комітету з врахуванням законів України «Про автомобільний транспорт», «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», постанови Кабінету Міністрів України «Методика проведення аналізу впливу регуляторного акта».

1. ***Визначення цілей державного регулювання.***

Головною метою прийняття рішення виконавчого комітету Ніжинської міської ради «Про встановлення тарифів на послуги міського пасажирського автомобільного транспорту» є :

* збереження мережі міських автобусних маршрутів загального користування;
* забезпечення перевезення пільгових категорій та учнів шкіл по зниженим тарифам;
* забезпечення якісного надання послуг з пасажирських перевезень іншим категоріям населення міста;
* забезпечення розвитку автомобільного транспорту задіяного на перевезенні пасажирів на маршрутах загального користування.

Цей проект регуляторного акту має сприяти в цілому розв’язанню проблеми по розвитку маршрутної мережі міста, гарантованої регулярності роботи рухомого складу на автобусних маршрутах загального користування та стимулюванню застосування сучасних зразків транспортних засобів.

1. ***Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення зазначених цілей.***

Альтернатива запропонованому проекту на даний час не існує. Після останнього підняття тарифів на проїзд в міському пасажирському транспорті було підвищено мінімальну заробітну плату, зросли ціни на паливо-мастильні матеріали, автомобільні шини, запасні частини, зросли затрати на технічне обслуговування та загально виробничі витрати.

Вирішення проблеми перевізників щодо беззбиткової роботи транспорту можливе 2 шляхами:

* робота за регульованими збитковими тарифами при внесені змін в чинне законодавство стосовно надання субвенції з Державного бюджету міському на компенсацію збитків.
* підвищення тарифів з метою забезпечення балансу між платоспроможним попитом на послуги та обсягом витрат на їх надання, як цього вимагає стаття 10 Закону України «Про автомобільний транспорт».

1. ***Опис механізму, який пропонується для розв’язання проблеми.***

Виконавчий комітет керуючись статтями 28, 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» статтею 35 Закону України «Про автомобільний транспорт», з метою безперебійного та якісного забезпечення перевезення громадян міста, виносить на громадське обговорення проект рішення виконавчого комітету «Про встановлення тарифів на послуги міського пасажирського автомобільного транспорту», а саме:

1) суб’єктам господарської діяльності, що здійснюють перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування необхідно буде забезпечити, згідно укладених договорів на перевезення пасажирів автомобільним транспортом:

1.1. перевозити пасажирів на маршрутах загального користування по тарифу, встановленого рішенням виконавчого комітету Ніжинської міської ради:

1. згідно розрахунків на послуги товариства з обмеженою відповідальністю «Пассервіс»

1.1 маршрут № 4 розрахунковий тариф на перевезення 11.92 грн.

1.2 маршрут № 7 розрахунковий тариф на перевезення 7.48 грн.

1.3 маршрут № 11 розрахунковий тариф на перевезення 11.55 грн.

1.4 маршрут № 12 розрахунковий тариф на перевезення 9.40 грн.

1.5 маршрут № 13 розрахунковий тариф на перевезення 13.49 грн.

1.6 маршрут № 14 розрахунковий тариф на перевезення 12.29 грн.

1.7 маршрут № 39 розрахунковий тариф на перевезення 8.51 грн.

1. згідно наданих розрахунків на послуги приватного підприємства «Омнібус Н»

2.1 маршрут № 1 розрахунковий тариф на перевезення 8.12 грн.

2.2 маршрут № 2 розрахунковий тариф на перевезення 8.80 грн.

2.3 маршрут № 5 розрахунковий тариф на перевезення 7.12 грн.

2.4 маршрут № 15 розрахунковий тариф на перевезення 8.25 грн.

2.5 маршрут № 16 розрахунковий тариф на перевезення 10.77 грн.

1.2. безкоштовно перевозити, при пред’явленні посвідчення, пасажирів наступних пільгових категорій:

- учасників бойових дій;

- осіб з інвалідністю внаслідок війни (інвалідів війни всіх груп);

- осіб з інвалідністю першої групи (інвалідів першої групи );

- дітей з особливими потребами (дітей-інвалідів);

-осіб з інвалідністю по зору 1 групи **(**інвалідів по зору 1 групи );

- осіб з інвалідністю (інвалідів) з числа учасників ліквідації наслідків аварії на ЧАЕС та потерпілих від Чорнобильської катастрофи 1 категорії;

- учасників АТО та членів сім’ї загиблого в АТО;

- дітей з багатодітних сімей;

- дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, що виховуються або навчаються у навчально-виховних та навчальних закладах;

- особу, яка супроводжує дитину з особливими потребами (дитину-інваліда).

**Кількість пасажирів , які одночасно перевозяться безкоштовно та бездотаційно, не обмежується.**

1.3. за пільговим тарифом перевозити, при пред’явленні посвідчення, наступні пільгові категорії :

- постраждалих в наслідок Чорнобильської катастрофи 2 категорії;

- осіб з інвалідністю 2 групи (інвалідів 2 групи);

- особу, яка супроводжує особу з інвалідністю 1 групи (інваліда 1 групи) та дитину з особливими потребами (дитину-інваліда);

- пенсіонерів за віком;

по 5.00 грн. за одну поїздку.

1.4. Перевозити учнів загальноосвітніх навчальних закладів за пільговим тарифом 3.00 грн. за одну поїздку, при пред’явленні учнівського квитка.

Реалізація такого регуляторного акта забезпечить:

* покращення обслуговування пасажирів на міських автобусних маршрутах всіма перевізниками;
* посилення відповідальності перевізників за невиконання чинного законодавства України та рішень органу місцевого самоврядування щодо перевезення пасажирів;

Регуляторний акт має місцевий характер впливу. При ухваленні рішення, регуляторний акт буде оприлюднено на офіційному сайті Ніжинської міської ради та в Ніжинській міській газеті «Вісті».

1. ***Можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акту***

Прийняття зазначеного регуляторного акту надає можливості:

* збереження мережі міських автобусних маршрутів загального користування;
* своєчасного та безперебійного забезпечення перевезення всіх пасажирів міста;
* покращення технічного стану транспортних засобів, які здійснюють перевезення на міських автобусних маршрутах;
* захист прав споживачів транспортних послуг щодо попередження необґрунтованої відмови у надані права на проїзд міським пасажирським транспортом загального користування;

Даний регуляторний акт спонукає надавачів транспортних послуг, виконавчі органи міської ради та громадян виконувати встановлені вимоги завдяки доступності положень запропонованого акту.

Впровадження вимог регуляторного акту органами місцевого самоврядування не потребує додаткових витрат міського бюджету, оскільки здійснюватиметься в межах повноважень виконавчого комітету.

1. ***Очікувані результати прийняття регуляторного акта. Аналіз вигод та витрат.***

Аналіз вигод та витрат у наведеному аналізі регуляторного впливу проводиться у простій формі, тобто надається перелік очікуваних позитивних та негативних факторів.

Розмір вигод та витрат у грошовій формі неможливо виразити для жодної категорії (групи) суб’єктів, на які поширюється дія даного регуляторного акту без введення його в дію, в т.ч.:

1) суб’єкти господарювання (перевізники):

а) можливість самостійно визначати вартість перевезень пасажирів у межах граничного рівня виходячи з економічної доцільності; забезпечення прибуткової діяльності, сприяння оновлення автотранспортних засобів

б) зменшення пасажиропотоку в наслідок зростання тарифів

2) органи місцевого самоврядування:

а) забезпечення розвитку у сфері надання населенню автотранспортних послуг;

б) витрати не очікуються, так як непередбачено видатків бюджетних коштів;

3) споживачі послуг:

а) вигоди отримують у вигляді послуг з надання права проїзду міським пасажирським автомобільним транспортом загального користування на всіх автобусних маршрутах за тарифами, встановленими рішенням виконавчого комітету Ніжинської міської ради;

б) зменшення реальних доходів через підвищення тарифів на перевезення;

Крім того громадяни в разі прийняття запропонованого  регуляторного акту матимуть можливість отримувати більш якісні послуги в межах міста та безпечне здійснення перевезень.

1. ***Обґрунтування терміну дії регуляторного акта.***

Прийняття даного регуляторного акта є забезпечення виконання норм чинного законодавства України , які діють на сьогоднішній день .

Термін дії чинності запропонованого регуляторного акта необмежений. Прийняття нового регуляторного акта відбуватиметься у разі збільшення або зменшення собівартості послуг з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування.

1. ***Визначення показників результативності регуляторного акту***

Основними показниками результативності регуляторного акта є:

- зменшення кількості скарг громадян на погану якість пасажирських перевезень та відмову у перевезенні.

- зменшення кількості порушень правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту, затверджених постановою Кабінету Міністрів України №176 від 18.02.1997 року;

- підвищення безпеки пасажирських перевезень;

- дотримання перевізниками умов договору на перевезення пасажирів.

Запропонований спосіб вирішення  зазначеної проблеми на даний час є найбільш доцільним з огляду на можливість виконання та  ефективної реалізації регуляторного акту, який повністю  відповідає  повноваженням виконавчого комітету Ніжинської міської ради та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Лише в даний  спосіб можна  вирішити зазначену проблему найкращим чином,  а також врахувати інтереси  мешканців міста, держави та  автомобільних перевізників.

1. ***Відстеження результативності регуляторного акта.***

Для відстеження результативності регуляторного акту планується проведення таких заходів:

- аналіз кількості скарг та нарікань від мешканців міста на роботу транспорту по перевезенню пасажирів;

- аналіз кількості порушень перевізниками договорів на перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування;

- оприлюднення проекту регуляторного акта з метою отримання відповідних зауважень, пропозицій та звітів про відстеження результативності даного регуляторного акту;

- шляхом аналізу інформації щодо зменшення порушень при здійсненні перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, підвищення якості послуг з перевезень, підвищення безпеки перевезень.

Базове відстеження результативності даного регуляторного акту буде проведено не пізніше дня з якого починається повторне відстеження результативності цього акта.

Регулювання запроваджено відповідно до повноважень, наданих виконавчому комітету міської ради згідно статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Дата підготовки : 06. 09. 2021 р.

Розробник: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ начальник управління житлово-комунального господарства та будівництва

Анатолій КУШНІРЕНКО

Керівник регуляторного

органу: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ міський голова

Олександр КОДОЛА