Додаток №39

до рішення міської ради

VIІI скликання

від 24.12.2020 №3-4/2020

***Міська програма реалізації повноважень міської ради***

***у галузі земельних відносин на 2021 рік***

**I. Паспорт міської програми реалізації повноважень міської ради у галузі земельних відносин на 2021 рік**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Ініціатор розроблення програми | Управління комунального майна та земельних відносин Ніжинської міської ради |
| 2 | Законодавча база програми | Земельний кодекс України, Податковий кодекс України, Закони України «Про оренду землі», «Про Державний земельний кадастр», «Про землеустрій», «Про державну експертизу землевпорядної документації», Постанова від 10.09.2003р. №1440 «Про затвердження Національного стандарту №1 «Загальні засади оцінки майна і майнових прав», Наказ від 23.07.2010р. №548 «Про затвердження Класифікації видів цільового призначення земель» та Наказ від 31.12.2015р. №2075 «Про затвердження Положення про конкурсний відбір суб’єктів оціночної діяльності» |
| 3 | Розробник програми | Управління комунального майна та земельних відносин Ніжинської міської ради,  Управління житлово-комунального господарства та будівництва Ніжинської міської ради |
| 4 | Головний розпорядник бюджетних коштів | Управління комунального майна та земельних відносин Ніжинської міської ради  Управління житлово-комунального господарства та будівництва Ніжинської міської ради |
| 5 | Відповідальні виконавці програми (учасники програми) | Управління комунального майна та земельних відносин Ніжинської міської ради  Управління житлово-комунального господарства та будівництва Ніжинської міської ради |
| 6 | Термін реалізації програми | 2021 р. |
| 7 | Загальний обсяг фінансових ресурсів, в т.ч. кредиторська заборгованість минулих періодів, необхідних для реалізації програми, всього, у тому числі : | 2142,0 тис. грн. |
| 7.1 | Кошти бюджету Ніжинської міської територіальної громади | 2142,0 тис. грн. |
| 7.2 | Кошти інших джерел | - |

**II. Проблема на розв’язання якої спрямована програма**

**1. Формування земель комунальної власності**

Конституцією України (стаття 13) визначено, що земля, інші природні ресурси держави, які перебувають у межах території України, є об'єктами права власності Українського народу. Від імені Українського народу права власника здійснюють органи державної влади та органи місцевого самоврядування.

З 1 січня 2013 року набрав чинності Закон України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розмежування земель державної та комунальної власності" від 6 вересня 2012 року N 5245-VI.

Цим Законом внесено суттєві зміни до складу земель державної та комунальної власності, порядку передачі земель державної власності у комунальну власність, а також земель комунальної власності у державну власність, повноважень відповідних органів щодо передачі, розмежування, державної реєстрації права державної та комунальної власності на землю.

Законом України від 14 травня 2013 року "Про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення порядку державної реєстрації речових прав на земельні ділянки державної та комунальної власності у зв'язку з їх розмежуванням" було внесено зміни до законів "Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень", "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розмежування земель державної та комунальної власності", "Про Державний земельний кадастр", згідно з якими визначено особливості державної реєстрації речових прав на земельні ділянки державної та комунальної власності.

Державна реєстрація права держави чи територіальної громади на земельні ділянки здійснюється після затвердження в порядку, встановленому Земельним кодексом України, документації із землеустрою, за якою здійснено таке формування, одночасно із державною реєстрацією похідного речового права на такі земельні ділянки (постійне користування, оренда, користування чужою земельною ділянкою для сільськогосподарських потреб (емфітевзис), користування чужою земельною ділянкою для забудови - суперфіцій, сервітут).

Через відсутність належного фінансування, землі державної та комунальної власності практично досі не розмежовано, що унеможливлює ефективне управління міським землекористуванням та призводить до правових колізій при розпорядженні земельними ділянками.

**2. Встановлення і зміна адміністративної межі міста Ніжина**

Концепцією реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні, схваленою розпорядженням Кабінету Міністрів України від 1 квітня 2014 року N 333, передбачено "визначення чітких меж кожної адміністративно-територіальної одиниці, забезпечення повсюдної юрисдикції органів місцевого самоврядування на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці та надання територіальним громадам права розпоряджатися земельними ресурсами в межах своєї території".

Розробка Проекту землеустрою щодо встановлення і зміни адміністративної межі міста Ніжина Чернігівської області дасть можливість здійснити визначення та відведення земельних ділянок на околицях міста або в приміській зоні для будівництва соціально необхідних об'єктів.

**3. Ефективність використання міських земель**

Як відомо, з початку 2013 року, із набуттям чинності змін до законодавства у сфері ведення державного земельного кадастру та державної реєстрації прав на земельні ділянки, органи місцевого самоврядування позбавлено частини функцій у сфері земельних відносин, необхідних для їх ефективного регулювання. Зокрема це стосується обліку земель територіальних громад, контролю за використанням та охороною земель, реєстрації земельних ділянок, орендних відносин. Вказане негативно позначилось на ефективності землекористування, керованості процесу надходження коштів з плати за землю.

Одним з головних завдань є виявлення та повернення самовільно зайнятих земельних ділянок, приведення їх у стан, придатний для подальшого використання.

Впровадження економічних механізмів, що стимулюють юридичних та фізичних осіб - власників будівель та споруд, що ведуть підприємницьку діяльність, укладати договори оренди земельних ділянок або викуповувати земельні ділянки несільськогосподарського призначення.

**4. Організація ринку земель**

За період з2011 по 2020 рік площа проданих земельних ділянок та розмір надходжень від продажу землі значно коливаються, але протягом останніх трьох років спостерігається їх зростання .

Спад зацікавленості інвесторів у викупі земельних ділянок обумовлюється економічною ситуацією та інвестиційним кліматом, і вимагає подальшого спрощення процедури підготовки земельних ділянок до продажу та проведення земельних аукціонів, забезпечення інформаційної відкритості процесу реалізації повноважень міської ради у галузі земельних відносин.

**III. Мета програми**

Основною метою Програми є спрямованість її заходів на вирішення нагальних проблем самодостатнього соціально-економічного та екологічного розвитку територіальної громади. Передусім, це стосується підвищення ролі земельних відносин у формуванні самовідтворювальної економічної системи територіальної громади, побудові соціально орієнтованого землекористування на засадах ринкової економіки.

Створення умов для сприяння підвищенню ефективності діяльності підприємств, установ, організацій та суб’єктів господарювання, отримання можливості організації постійного контролю за використанням земель комунальної власності, а також забезпечення надходження коштів до міського бюджету.

Виходячи з пріоритетів, прогнозується встановлення завдання щодо інвентаризації земель м. Ніжина, проведення земельно-облікових заходів, визначення обсягів передачі у власність земельних ділянок несільськогосподарського призначення, що підлягають продажу власникам об’єктів нерухомого майна, розміщеного на цих ділянках та продажу земельних ділянок або прав на них на конкурентних засадах.

В процесі реалізації у Програму можуть бути внесені зміни та доповнення.

**IV. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки виконання програми**

**1. Розробка проекту землеустрою щодо встановлення і зміни адміністративної межі міста Ніжина**

Відсутність встановленої в натурі межі м. Ніжина є однією з ключових проблем реалізації своїх повноважень Ніжинською міською радою щодо регулювання землекористування та охорони земель. З огляду на це, міська рада проводить роботи з розроблення проекту землеустрою щодо встановлення і зміни адміністративної межі міста Ніжина та його погодження.

Відсутність таких документів призводить до порушення прав територіальної громади міста Ніжина суміжними органами місцевого самоврядування.

На сьогодні проект землеустрою щодо встановлення і зміни адміністративної межі міста Ніжина Чернігівської області знаходиться на розгляді в комітетах Верховної ради України, в подальшому планується його затвердження на пленарному засіданні Верховної ради України.

Зазначені роботи потребують залучення коштів бюджету Ніжинської міської територіальної громади в розмірі 250,0 тис. грн.

**2. Організація землеустрою земель комунальної власності**

Визначення реальної цінності земельних ресурсів м. Ніжина потребує проведення робіт щодо встановлення меж земель різного цільового призначення, включаючи об'єкти природно-заповідного фонду, землі оздоровчого, рекреаційного, історико-культурного призначення, охоронні зони та інші території, на яких законом встановлено обмеження господарської діяльності.

Особливої уваги потребує землеустрій щодо встановлення меж ділянок житлової забудови. Актуальність цього питання зростає в зв'язку з ліквідаціїєю комунальних організацій по утриманню і експлуатації житла та створенням об'єднань співвласників багатоповерхових будинків.

Упорядкування земель комунальної власності передбачає і реалізацію завдань громади по створенню на території міста достатньої кількості рекреаційних зон, які можуть бути використані для організації відпочинку.

На 2021 рік заплановано виготовлення проектів землеустрою щодо відведення земельних ділянок під нежитловими будівлями «сміттєприймальний пункт» за адресами: м. Ніжин, вул. Об’їжджа, 120а; вул. Об’їжджа, 11а; вул. Шевченка, 16 б; вул. Шевченка, 124 в, а також під нежитловою будівлею «склад мінпорошка» по вул. Прилуцька, 89 а.

Виготовлення проектів землеустрою щодо відведення у постійне користування земельних ділянок під кладовищами міста (під розміщення Мигалівського і Козирівського кладовища).

Виготовлення технічної документації із землеустрою щодо встановлення (відновлення) меж земельної ділянки (під розміщення Миголівського кладовищама).

Виготовлення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки для розміщення скверів Театральний та скверу Гоголя.

Орієнтовні витрати бюджету Ніжинської міської територіальної громади на реалізацію даного заходу складуть 417,0 тис.грн.

**3. Проведення інвентаризації земель та водних об’єктів**

Програмою передбачається проведення інвентаризації земель та водних об’єктів. Результати проведення інвентаризації будуть використовуватися у подальшому при наданні водних об'єктів у користування на умовах оренди, що забезпечить створення сприятливого режиму використання водних об'єктів, попередження їх забруднення, засмічення і вичерпання, знищення навколо водних об'єктів рослинного світу.

Першочергового виконання потребує проект землеустрою щодо встановлення прибережної смуги річки Остер. Площа водойми на території міста складає близько 27,5 га. Орієнтовні витрати бюджету Ніжинської міської об’єднаної територіальної громади на реалізацію даного заходу складуть: 100,0 тис.грн.

Виходячи з пріоритетів, прогнозується встановлення завдання щодо інвентаризації земель Ніжинської міської об’єднаної територіальної громади, проведення земельно-облікових заходів.

Інвентаризація земель проводиться з метою встановлення місця розташування об'єктів землеустрою, їхніх меж, розмірів, правового статусу, виявлення земель, що не використовуються, використовуються нераціонально або не за цільовим призначенням, встановлення кількісних та якісних характеристик земель, необхідних для ведення державного земельного кадастру, здійснення контролю за використанням та охороною земель і прийняття на їх основі відповідних рішень органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування.

У зв'язку з тим, що одним із основних джерел надходження коштів до міського бюджету є надходження від плати за землю, проведення інвентаризації земель комунальної власності сприятиме наповненню міського бюджету за рахунок сплати орендної плати та/або земельного податку за користування землею.

Орієнтовні витрати на реалізацію даного заходу складуть: 1000,0 тис.грн

**4. Функціонування ринку земель**

Розвиток ринку землі на сучасному етапі передбачає здійснення заходів з використанням правових і економічних важелів регулювання ринкових земельних відносин щодо прискорення приватизації земельних ділянок громадянами шляхом їх безплатної передачі з державної та комунальної до приватної власності та юридичними особами і громадянами-підприємцями шляхом купівлі - продажу (первинний ринок) і створення умов для вільного обігу земельних ділянок і прав на них (вторинний ринок).

Створення ринку землі буде сприяти стабільному наповненню бюджету розвитку міста, що дасть змогу органу місцевого самоврядування спрямовувати кошти на реалізацію програми соціально-економічного розвитку міста Ніжина.

На 2021 рік заплановано виставити на аукціон (земельні торги) такі ділянки комунальної власності:

* орієнтовною площею 16,71га за адресою: м. Ніжин, вул.Космонавтів;
* орієнтовною площею 0,2749 га за адресою: м. Ніжин, вул. Носівський шлях;
* орієнтовною площею 0,6077 га, за адресою:м. Ніжин, вул. Носівський шлях;
* орієнтовною площею 0,1128 га, за адресою: м.Ніжин, вул. Носівський шлях;
* орієнтовною площею 0,3026 га за адресою: м. Ніжин, вул. Незалежності;
* орієнтовною площею 1,2000 га, за адресою: м. Ніжин, вул. Березанська;
* орієнтовною площею 6,0574 га, за адресою: м. Ніжин, вул. Воздвиженська;
* орієнтовною площею 0,4500 га, за адресою: м. Ніжин, вул. Воздвиженська;
* орієнтовною площею 0,2500 га за адресою: м. Ніжин, вул.Космонавтів.

Витрати на підготовку, організацію та проведення земельних торгів у формі аукціонів складуть близько 250,0 тис.грн., які будуть покладені на переможців земельних торгів та повернуті до бюджету Ніжинської міської об’єднаної територіальної громади.

Планується виготовлення проектів землеустрою щодо відведення земельних ділянок; виготовлення технічної документації із землеустрою щодо встановлення (відновлення) меж земельних ділянок.

Планується внесення в перелік земельних ділянок несільськогосподарського призначення, що підлягають продажу власникам об’єктів нерухомого майна, розміщеного на цих ділянках, нижченаведених земельних ділянок:

– площею 0,1444 га, за адресою: м.Ніжин, вул. Шолом Алейхема, 4а;

– площею 0,2748 га, за адресою: м.Ніжин, вул. Шолом Алейхема, 4а; – площею 2,0821 га, за адресою: м.Ніжин, вул. Генерала Корчагіна, 4б; – площею 0,2619 га, за адресою: м.Ніжин, вул. Шевченка,124; – площею 0,1400 га, за адресою: м.Ніжин, вул. Носівський шлях, 54е; – площею 0,0152 га, за адресою: м.Ніжин, пл. Заньковецької,1.

Витрати на фінансування робіт з проведення експертної грошової оцінки земельних ділянок складуть 100,0 тис.грн.

**5. Удосконалення нормативно-правового забезпечення регулювання земельних відносин, підвищення ефективності використання земель**

За останні роки в земельне законодавство внесено низку змін і доповнень, окремі з яких ускладнили процедуру набуття прав на землю, а деякі питання залишаються неврегульованими.

Для спрощення процедур оформлення прав на земельні ділянки необхідно внести зміни до чинного законодавства, передбачивши зокрема таке:

- встановити фіксовані терміни оформлення прав на землю (не більше шести місяців);

- встановити, що у разі продажу земельної ділянки без земельних торгів та на земельних торгах ціна земельної ділянки (стартова ціна земельної ділянки) визначається за нормативною грошовою оцінкою земельної ділянки, яка затверджується в установленому порядку;

- враховуючи те, що Земельним кодексом України не передбачена розстрочка при придбанні земельних ділянок після проведення земельних торгів, пропонується внести зміни до цього кодексу, передбачивши замість "трьох банківських днів" можливість сплати відповідних коштів протягом "тридцяти банківських днів";

Законодавством не визначено термінів оформлення правовстановлюючих документів на землю, що сприяє безвідповідальному ставленню суб'єктів господарювання до обов'язковості оформлення прав на земельні ділянки, які ними використовуються для різних цілей. Необхідно внести відповідні зміни до Податкового кодексу України для створення правових підстав справляння плати за землю власниками об'єктів нерухомого майна, які не оформили право власності або оренди на землю.

**6. Контроль за використанням та охороною земель**

Передусім, необхідно внести зміни до чиного законодавства щодо повноважень у сфері регулювання земельних відносин, передбачивши їх максимальне зосередження в органах місцевого самоврядування.

До повноважень місцевих рад мають бути віднесені питання ведення земельного кадастру, розпорядження землями в межах територій відповідних громад, здійснення самоврядного контролю за землекористуванням на території громад.

На сьогодні територіальні громади є власниками земель комунальної власності відповідних територіальних громад, але не мають ефективного механізму контролю за недопущенням самовільного зайняття земельних ділянок. Потрібно підвищити на законодавчому рівні ефективність самоврядного контролю за використанням та охороною земель.

Необхідно внести зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення, якими надати повноваження органам місцевого самоврядування (посадовим особам їх виконавчих органів) під час здійснення ними самоврядного контролю за використанням та охороною земель видавати обов'язкові до виконання приписи за порушення земельного законодавства, складати протоколи про адміністративні правопорушення за невиконання вимог органу місцевого самоврядування (посадової особи його виконавчих органів) під час здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель, складати протоколи про адміністративні правопорушення у сфері земельного законодавства та розглядати відповідні справи про адміністративні правопорушення за використання земель не за цільовим призначенням, самовільне зайняття земельної ділянки, зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок без спеціального дозволу, відхилення від затверджених в установленому порядку проектів землеустрою, знищення громадянами межових знаків меж землекористувань.

Слід також внести зміни до Закону України "Про судовий збір" в частині звільнення від судового збору органів місцевого самоврядування та органів виконавчої влади, які здійснюють розпорядження землями комунальної та державної власності, зокрема від сплати судового збору при захисті прав територіальних громад та держави у сфері земельних відносин.

**7. Інформаційне забезпечення**

Одним з головних завдань органів місцевого самоврядування є забезпечення інформаційної відкритості процесу реалізації повноважень міської ради у галузі земельних відносин.

Інформаційне забезпечення функціонування ринку земель передбачає оголошення конкурсів по відбору виконавців робіт з виготовлення проектів землеустрою, здійснення експертно грошової оцінки, отримання послуг ліцитатора та оприлюднення результатів таких конкурсів; інформування населення про хід виконання міської програми реалізації повноважень міської ради у галузі земельних відносин на 2021 рік. Вартість публікацій в ЗМІ 10,0 тис.грн. ( вартість 1кв.см - 2,80 грн.).

Зовнішня реклама - один з перевірених і стабільних видів реклами, який багато років застосовується рекламодавцями. Вона передбачає щоденний візуальний контакт споживача з рекламною пропозицією в певному місці. Витрати на фінансування розміщення комерційної реклами щодо продажу земельних ділянок на конкурентних засадах (земельних торгах) складуть 15,0 тис. грн.

**Обсяг фінансових ресурсів, необхідних для виконання заходів (наведено в додатку № 1).**

Фінансування зазначених заходів проводиться за рахунок бюджетних коштів, передбачених на виконання Програми. Видатки на виконання заходів Програми передбачаються при формуванні показників бюджету Ніжинської міської об’єднаної територіальної громади.

**V. Напрями діяльності, перелік завдань і заходів Програми та результативні показники**

**Заходи по реалізації програми:**

1. Розробка проекту землеустрою щодо встановлення і зміни адміністративної межі міста Ніжина;
2. Організація землеустрою земель комунальної власності;
3. Проведення інвентаризації земель та водних об’єктів (виготовлення проекту землеустрою щодо встановлення прибережної смуги річки Остер);
4. Функціонування ринку земель (підготовка, організація та проведення земельних торгів у формі аукціонів, виготовлення проектів відведення земельних ділянок, здійснення експертної грошової оцінки, отримання послуг ліцитатора);
5. Удосконалення нормативно-правового забезпечення регулювання земельних відносин, підвищення ефективності використання земель;
6. Контроль за використанням та охороною земель;
7. Інформаційне забезпечення (публікації в ЗМІ), розміщення комерційної реклами щодо продажу земельних ділянок на конкурентних засадах;
8. Інші заходи, пов’язані з реалізацією даної Програми.

**VI. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Виконання Програми забезпечується органами виконавчої влади за рахунок коштів бюджету Ніжинської міської територіальної громади з урахуванням його можливостей у бюджетному році в межах асигнувань, передбачених на міську програму реалізації повноважень міської ради у галузі земельних відносин.

Головним розпорядникам бюджетних коштів аналізувати протягом року стан виконання Програми, ініціювати внесення змін з метою більш ефективного використання бюджетних коштів.

Звіт про виконання Програми надається головними розпорядниками бюджетних коштів фінансовому управлінню міської ради щоквартально, до 6-го числа місяця, наступного за звітним кварталом та звітують про виконання Програми на сесії міської ради за підсумками року.

Міський голова Олександр КОДОЛА

**Додаток № 1 до Паспорту програми реалізації**

**повноважень міської ради у галузі земельних відносин на 2021 рік**

Обсяг фінансових ресурсів, необхідних для виконання заходів:

(тис.грн.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | Друкарські послуги, розміщення комерційної реклами | Послуги з розробки проектів | Послуги з питань оцінювання | Послуги з проведення аукціонів |
| 1 | **Розробка проекту землеустрою щодо встановлення і зміни адміністративної межі міста Ніжина** | 3,0 | 250,0 |  |  |
| 2 | **Організація землеустрою земель комунальної власності:**  **-**виготовлення проектів землеустрою; технічної документації із землеустрою земельних ділянок  **-** виготовлення проектів землеустрою щодо відведення земельних ділянок під нежитловими будівлями «сміттєприймальний пункт»  - виготовлення проектів землеустрою щодо відведення у постійне користування земельних ділянок під кладовищами міста (під розміщення Миголівського і Козиревського кладовища);   * виготовлення технічної документації із землеустрою щодо встановлення (відновлення) меж земельної ділянки (під розміщення Миголівського кладовища), * виготовлення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки для розміщення скверів Театральний та скверу Гоголя | 1,0 | 200,0  100,0  48,0  20,0  49,0 |  |  |
| 3 | **Проведення інвентаризації земель та водних об’єктів:**  -проект землеустрою щодо встановлення прибережної смуги річки Остер;  - проведення інвентаризації земель:  - топографо-геодезичні роботи,  - аерофотознімання,  -виготовлення цифрових ортофотопланів | 1,0 | 100,0  1000,0 |  |  |
| 4 | **Функціонування ринку земель:**  - підготовка, організація та проведення земельних торгів у формі аукціонів;  -проведення експертної грошової оцінки | 15,0  3,0 |  | 100,0 | 250,0 |
| 5 | **Інформаційне забезпечення:**  **-**інформування населення територіальної громади про реалізацію  повноважень міської ради у галузі земельних відносин | 2,0 |  |  |  |
|  | Всього: | 25,0 | 1767,0 | 100,0 | 250,0 |

Міський голова Олександр КОДОЛА