Додаток № 10

до рішення міської ради

VIII скликання

від 24.12.2020 №3-4/2020

**Комплексна міська програма підтримки сім’ї, гендерної рівності та протидії торгівлі людьми на 2021 рік**

**1. Паспорт Програми**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення програми | Виконавчий комітет Ніжиської міської ради |
| 2. | Законодавча база програми | Конституція України, Сімейний кодекс України, закони України «Про охорону дитинства», «Про попередження насильства в сім’ї», «Про протидію торгівлі людьми», «Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків», Постанова Кабінету Міністрів № 658 від 22.08.2018 р. «Про затвердження Порядку взаємодії суб'єктів, що здійснюють заходи у сфері запобігання та протидії домашньому насильству і насильству за ознакою статі». |
| 3. | Розробник програми | Відділ у справах сім’ї та молоді виконавчого комітету Ніжинської міської ради |
| 4. | Головний розпорядник бюджетних коштів | Виконавчий комітет Ніжиської міської ради |
| 5. | Відповідальні виконавці програми (учасники програми) | Відділ у справах сім’ї та молоді виконавчого комітету Ніжинської міської ради;  Ніжинський міський центр соціальних служб для сім’ї, дітей та молоді, управління освіти Ніжинської міської ради, управління культури і туризму Ніжинської міської ради, управління соціального захисту населення Ніжинської міської ради, відділ з питань фізичної культури і спорту Ніжинської міської ради, служба у справах дітей виконавчого комітету Ніжинської міської ради, інші установи |
| 6. | Термін реалізації програми | 2021 рік |
| 7. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, в т.ч. кредиторська заборгованість минулих періодів, необхідних для реалізації програми, всього,  у тому числі: | 122,0 тис. грн. |
| 7.1. | Кошти бюджету Ніжинської міської територіальної громади | 122,0 тис.грн. |
| 7.2. | Кошти інших джерел |  |

**2. Визначення проблем, на розв’язання яких спрямована Програма, обґрунтування необхідності їх розв’язання**

Реалізація державної сімейної політики сьогодні залишається актуальною і проблематичною, адже сім’я є одним із найважливіших інститутів суспільства, посередником між особистістю та суспільством, через якого з покоління в покоління передаються головні цінності, у першу чергу моральні.

Нажаль, спостерігається тенденція у зменшенні цінності шлюбу, сім’ї, народження дітей, втраті традицій багатодітності порівняно з цінностями матеріального благополуччя й статку; нерозумінні деякою частиною молоді своїх взаємних прав та обов’язків у сімейному житті, значному зростанні кількості розлучень; збільшенні неповних сімей, у яких діти виховуються одним з батьків.

У місті проживає 329 багатодітних сімей, в яких виховується 1077 дітей. Кількість сімей з кожним роком збільшується. Станом на 01.10.2020 в місті налічується 11 багатодітних сімей, в яких виховується 5 і більше дітей. Значна частина цих сімей є уразливою і потребує державної підтримки. Основною проблемою багатодітних сімей є низький рівень життя, який не забезпечує нормальних умов для розвитку покоління, що підростає.

Зазнає серйозної трансформації виховний потенціал родини. У суспільстві спостерігається поширення проявів жорстокості та насильства, що негативно позначається на процесі виховання підростаючого покоління. Слід зазначити, що в країні гостро актуалізувалася і проблема домашнього насильства, від якого переважно страждають жінки, діти. Згідно з статистикою у 2018 році зареєстровано 29 звернень з приводу насильства в сім’ї, за 2019 рік – 59 звернень, за І півріччя 2020 р. – 58 таких звернень. Така ситуація спонукає до здійснення дієвих заходів, спрямованих на запобігання проявів домашнього насильства та надання допомоги постраждалим особам. Необхідною є подальша мобілізація та координація зусиль усіх суб’єктів взаємодії, які здійснюють заходи у сфері домашнього насильства; підвищення ефективності виявлення осіб, які вчиняють такий злочин, а також забезпечення захисту прав осіб, які постраждали від домашнього насильства та надання їм відповідних послуг.

Низький рівень доходів громадян міста, події на сході України, розташування Чернігівської області в прикордонній зоні – головні чинники, які впливають на ситуацію торгівлі людьми, підвищують ризики потрапляння громадян у ситуацію торгівлі людьми.

Профілактика виступає первинним та найбільш ефективним напрямом роботи для протидії негативним суспільним процесам та явищам. Протягом 2019-2020 року системно здійснювалися заходи, спрямовані на підвищення рівня інформованості населення про факти торгівлі людьми. Більшість таких заходів - це засідання «за круглим столом», спрямовані на розвиток практичних навичок щодо виявлення та ідентифікації постраждалих осіб всіма суб’єктами взаємодії, які здійснюють заходи у сфері протидії торгівлі людьми.

Рівноправна участь жінок і чоловіків у всіх сферах життєдіяльності суспільства є одна із важливих умов стабільного розвитку держави на засадах демократії, позитивних змін у суспільстві та його благополуччя, а також є запорукою європейської інтеграції країни.

Суспільні ґендерні стереотипи створюють перешкоди та обмеження для вільного вибору способу життя, у тому числі професійної та суспільної реалізації, сімейного життя, як для жінок, так і для чоловіків. Залишається недосконалим механізм захисту та надання допомоги постраждалим від дискримінації за ознакою статі, особливо груп із підвищеним ризиком вразливості до множинної дискримінації.

Для просування на шляху досягнення ґендерної рівності необхідним є застосування системного підходу, який передбачає зміну ґендерних відносин, розширення можливостей жінок, зменшення впливу негативних традиційних ґендерних стереотипів, контроль, координацію та оцінювання прогресу досягнення ґендерної рівності.

З огляду на вищевказане, актуальність розроблення і прийняття цієї Програми зумовлена необхідністю реалізації сучасної політики у сфері створення сприятливих умов для всебічного розвитку сім’ї та кожного з її членів; формування у молоді пріоритетності сімейних цінностей, відповідального та усвідомленого батьківства, що призведе до зменшення кількості сімей, які перебувають у складних життєвих обставинах; уникнення фактів домашнього насильства; забезпечення координації діяльності державних органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, громадських організацій у сфері протидії торгівлі людьми; підвищення рівня поінформованості суспільства щодо убезпечення від потрапляння в ситуації торгівлі людьми та отримання допомоги при потраплянні в такі ситуації; впровадження європейських стандартів рівності прав та можливостей жінок і чоловіків у регіоні.

**3. Мета Комплексної програми**

Метою Програми є здійснення на місцевому рівні комплексних заходів щодо створення правових і соціальних умов для належного розвитку сім’ї, у тому числі удосконалення роботи щодо попередження домашнього насильства, впровадження ґендерних підходів в усі сфери життєдіяльності суспільства та вжиття заходів з протидії торгівлі людьми.

**4. Обгрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки виконання Програми**

У сфері підтримки та розвитку сім’ї, запобігання домашньому насильствурозв’язання проблеми передбачає:

здійснення заходів, спрямованих на підвищення престижу сім’ї, популяризації сімейних цінностей та родинних традицій;

зміцнення шлюбу, зниження рівня розлучень;

створення оптимальних правових, психолого-педагогічних, соціально-економічних умов для повноцінного виховання дітей у сім’ї;

здійснення підготовки молоді до подружнього життя, народження та виховання дітей;

формування свідомого та відповідального ставлення молоді до батьківства та материнства;

підвищення престижу багатодітних сімей, поліпшення умов для повноцінного їх функціонування, виховання та всебічного розвитку дітей;

забезпечення ефективної міжвідомчої взаємодії усіх суб’єктів, які реалізують заходи щодо запобігання та протидії домашньому насильству;

підвищення рівня обізнаності населення про проблему домашнього насильства шляхом проведення широкомасштабної інформаційно-просвітницької та роз’яснювальної роботи із залученням громадського сектору;

активізація діяльності Ніжинської територіальної громади щодо вирішення проблем сімей з дітьми, попередження домашнього насильства;

підтримка громадського сектору щодо реалізації заходів з питань попередження насильства в сім’ї, утвердження сімейних цінностей;

попередження сімейного неблагополуччя та створення дієвої системи надання допомоги потерпілим від домашнього насильства.

У сфері протидії торгівлі людьмипроблемуторгівлі людьми та захисту осіб, постраждалих від неї, передбачається розв’язати шляхом:

проведення профілактичної роботи, спрямованої на попередження протидії торгівлі людьми;

подальшого проведення інформаційно-освітніх заходів щодо інформування населення про запобігання ризикам потрапляння у ситуації торгівлі людьми та про можливості отримання комплексної допомоги від суб’єктів взаємодії, які проводять заходи у сфері протидії торгівлі людьми;

У сфері забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіківпроблему фактичної нерівності між жінками і чоловіками передбачається розв’язати комплексно шляхом:

урахування ґендерного компонента у місцевих/регіональних програмах;

упровадження ґендерної рівності в систему управління на місцевому рівні;

проведення інформаційно-просвітницької роботи (конференцій, засідань за «круглим столом», прес-брифінгів, навчальних семінарів та інших заходів) з питань забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

проведення заходів щодо реалізації права на захист від дискримінації за ознакою статі, забезпечення розгляду випадків дискримінації за ознакою статі та вжиття відповідних заходів за результатами їх розгляду;

здійснення заходів, спрямованих на розвиток у жінок лідерських навичок для участі у прийнятті управлінських рішень та навичок провадження підприємницької діяльності, розширення участі жінок у розбудові та встановленні миру, формуванні культури миру;

формування гендерної культури та подолання стереотипних уявлень про роль жінки і чоловіка;

залучення до виконання завдань, передбачених Програмою, міжнародних і громадських організацій, діяльність яких спрямовується на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків у суспільстві.

Прогнозні обсяги Програми:

|  |  |
| --- | --- |
| **Напрямок** | **Обсяг фінансування,**  **грн.** |
|
| Підтримка та розвиток сім’ї. Запобігання домашньому насильству | 82 000 |
| Протидія торгівлі людьми | 9 000 |
| Забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків | 31 000 |
| **ВСЬОГО:** | **122 000** |

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів, передбачених у бюджеті Ніжинської територіальної громади, а також інших не заборонених законодавством джерел.

Виконання Комплексної програми передбачається здійснити у 2021 році.

**5. Напрями діяльності, перелік завдань і заходів програми та результативні показники**

Основне завдання - реалізація системи комплексних програмних заходів з питань підтримки та розвитку сім’ї, запобігання домашньому насильству, протидії торгівлі людьми, забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, спрямованих на досягнення головної мети Програми.

Завдання і заходи з виконання Програми наведені у додатку 1.

*Очікувані результати* *у сфері підтримки та розвитку сім’ї, запобігання домашньому насильству:*

підвищити рівень престижу сім'ї, популяризації сімейних цінностей та родинних традицій у суспільстві, сформувати позитивне ставлення до багатодітності (інформаційними заходами щороку планується охопити 25 відсотків мешканців громади);

забезпечити права багатодітних сімей та дітей з багатодітних сімей на користування пільгами, наданими діючим законодавством (стовідсоткове забезпечення багатодітних сімей посвідченнями батьків та дитини з багатодітної сім’ї);

підвищити рівень обізнаності населення територіальної громади у сфері запобігання та протидії домашньому насильству, забезпечити руйнацію негативних стереотипів та формування нетерпимого ставлення до фактів домашнього насильства;

забезпечення ефективної взаємодії усіх суб’єктів, які здійснюють заходи у сфері запобігання та протидії домашньому насильству;

створення дієвих механізмів допомоги та захисту осіб, які постраждали від домашнього насильства;

посилення відповідальності осіб, які вчиняють домашнє насильство, набуття ними навиків безконфліктного спілкування та відповідальності за свої вчинки і життя членів сім’ї;

надання консультацій з питань запобігання та протидії домашньому насильству.

*Очікувані результати* *у сфері протидії торгівлі людьми:*

підвищити ефективність взаємодії органів місцевого самоврядування, громадських організацій та об’єднань, інших юридичних осіб, які виконують різні функції у сфері протидії торгівлі людьми;

підвищити рівень поінформованості щодо шляхів уникнення ризиків потрапляння в ситуації торгівлі людьми та можливостей отримання допомоги з метою формування у громадян навичок безпечної поведінки (інформаційними заходами планується охопити 25 відсотків населення територіальної громади);

запровадити дієвий механізм щодо виявлення та ідентифікації осіб, які постраждали від торгівлі людьми місцевому рівні;

забезпечити належний захист та надання комплексної допомоги особам, які постраждали від торгівлі людьми, з урахуванням потреб окремих груп таких осіб;

здійснити заходи щодо мінімізації рівня торгівлі людьми.

*Очікувані результати* *у сфері утвердження гендерної рівності:*

збільшення рівня представництва жінок в органах місцевого самоврядування при проведенні місцевих виборів;

створення ефективної системи співпраці органів місцевого самоврядування, міжнародних і громадських організацій, діяльність яких спрямована на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків у суспільстві;

створення умов для своєчасного виявлення фактів дискримінації за ознакою статі та забезпечення надання ефективної допомоги постраждалим від дискримінації на всіх рівнях;

залучення громадськості до вирішення проблем впровадження державної гендерної політики в місті, запобігання дискримінації за ознакою статі.

**8. Фінансове забезпечення Комплексної програми**

Фінансування заходів Комплексної програми здійснюється за рахунок коштів, передбачених у бюджеті Ніжинської об’єднаної територіальної громади, а також інших не заборонених законодавством джерел.

Орієнтовані обсяги фінансування наведені у додатку 1 до Комплексної програми.

**6. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Організацію виконання заходів та управління реалізацією Програми здійснює відділ у справах сім’ї та молоді виконавчого комітету Ніжинської міської ради.

Загальний контроль за ходом реалізації Програми здійснює виконавчий комітет Ніжинської міської ради.

Функції з координації виконання заходів Комплексної програми покладаються на відділ у справах сім’ї та молоді виконавчого комітету Ніжинської міської ради.

Звіт про виконання програми надається відповідальними виконавцями щоквартально до 4-го числа місяця, наступного за звітним кварталом головному розпоряднику бюджетних коштів. Головний розпорядник бюджетних коштів надає звіт про виконання програми щоквартально до 6-го числа місяця, наступного за звітним кварталом, фінансовому управлінню Ніжинської міської ради. Головний розпорядник звітує про виконання програми на сесії міської ради за підсумками року.

Міський голова Олександр Кодола

Додаток 1

до Комплексної міської програми підтримки сім’ї, забезпечення

гендерної рівності та протидії торгівлі людьми на 2021 рік

Перелік завдань Комплексної міської програми підтримки сім’ї,забезпечення гендерної рівності та протидії торгівлі людьми на 2021 рік

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Мета, завдання | Найменування заходу | | Обсяг витрат за рахунок коштів бюджету Ніжинської міської територіальної громади, грн. | Відповідальні виконавці (учасники програми) |
| 1.1. Популяризація сімейних цінностей та національних родинних традицій,  підвищення престижу багатодітної сім’ї, створення умов для зміцнення її як соціального інституту | 1.1.1. Підтримка та проведення інформаційно-просвітницьких кампаній, культурологічних заходів, спрямованих на популяризацію сімейних цінностей та національних родинних традицій, формування культури планування сім’ї, зокрема до Міжнародного дня сім'ї, Дня матері, Дня родини, Дня батька тощо | | 3000 | Відділ у справах сім’ї та молоді виконавчого комітету Ніжинської міської ради Ніжинський міський центр соціальних служб для сім’ї, дітей та молоді, управління освіти Ніжинської міської ради, управління культури і туризму Ніжинської міської ради, відділ з питань фізичної культури і спорту Ніжинської міської ради, служба у справах дітей виконавчого комітету Ніжинської міської ради, громадські організації міста, факультет психології та соціальної роботи Ніжинського державного університету імені Миколи Гоголя |
| 1.1.2. Розроблення, виготовлення, розміщення та розповсюдження інформаційної продукції щодо утвердження сімейних відносин, виховання почуття батьківської та материнської відповідальності тощо | | 1000 | Відділ у справах сім’ї та молоді виконавчого комітету Ніжинської міської ради, служба у справах дітей виконавчого комітету Ніжинської міської ради, управління освіти Ніжинської міської ради, Ніжинський міський центр соціальних служб для дітей, сім’ї та молоді, громадські організації |
| 1.1.3. Проведення міського конкурсу-фестивалю «Таланти багатодітної родини» | | 4 000 | Відділ у справах сім’ї та молоді виконавчого комітету Ніжинської міської ради, управління освіти Ніжинської міської ради, управління культури і туризму Ніжинської міської ради |
| 1.2. Підтримка соціально вразливих категорій сімей | 1.2.1. Проведення заходів щодо поліпшення житлових та соціально-побутових умов багатодітних сімей, де виховується 5 і більше дітей.  Надавати фінансову допомогу багатодітним сім’ям,  які опинились у складних життєвих обставинах, багатодітним сім’ям, в яких діти вступають до першого класу. | | 70 000 | Відділ у справах сім’ї та молоді виконавчого комітету Ніжинської міської ради,  Ніжинський міський центр соціальних служб для дітей, сім’ї та молоді, громадські організації |
| 1.3. Здійснення моніторингу з питань реалізації державної сімейної політики | 1.3.1. Проведення тематичних семінарів, круглих столів з питань підтримки сім’ї та соціального захисту багатодітних сімей | | 3 000 | Відділ у справах сім’ї та молоді виконавчого комітету Ніжинської міської ради, служба у справах дітей виконавчого комітету Ніжинської міської ради, управління освіти Ніжинської міської ради, Ніжинський міський центр соціальних служб для дітей, сім’ї та молоді, громадські організації |
| 1.4. Створення ефективної системи запобігання та протидії домашньому насильству, надання допомоги сім’ям, які опинились у складних життєвих обставинах | 1.4.1. Підтримка та проведення заходів у рамках Всеукраїнської акції «16 днів проти насильства» та інших інформаційно-просвітницьких заходів, спрямованих на формування нетерпимого ставлення у суспільстві до всіх проявів насильства та мотивування потерпілих звертатися за допомогою | | 1 000 | Відділ у справах сім’ї та молоді виконавчого комітету Ніжинської міської ради, служба у справах дітей виконавчого комітету Ніжинської міської ради, управління освіти Ніжинської міської ради, Ніжинський міський центр соціальних служб для дітей, сім’ї та молоді,  Ніжинський місцевий центр з надання безоплатної вторинної правової допомоги (за згодою), громадські організації |
| **Всього за розділом 1** | | | **82 000** |  |
| 2.1. Запобігання торгівлі людьми, її первинна профілактика | | 2.1.1. Проведення семінарів, тренінгів, тематичних зустрічей для державних службовців, посадових осіб місцевого самоврядування з питань протидії торгівлі людьми | 1 000 | Відділ у справах сім’ї та молоді виконавчого комітету Ніжинської міської ради, Ніжинський відділ поліції головного управління Національної поліції в Чернігівській області, громадські організації |
|  | | 2.1.2. Розміщення та поширення інформаційної продукції з питань протидії торгівлі людьми, спрямованої на запобігання потраплянню населення в ситуації, пов’язані з торгівлею людьми | 3 000 | Відділ у справах сім’ї та молоді виконавчого комітету Ніжинської міської ради, служба у справах дітей виконавчого комітету Ніжинської міської ради, управління освіти Ніжинської міської ради, Ніжинський міський центр соціальних служб для дітей, сім’ї та молоді, громадські організації |
| 2.1.3. Проведення інформаційно-просвітницьких кампаній, акцій, тренінгів, відеолекторіїв тощо з питань протидії торгівлі людьми для населення. | 2 000 | Ніжинський міський центр соціальних служб для дітей, сім’ї та молоді, відділ у справах сім’ї та молоді виконавчого комітету Ніжинської міської ради, Ніжинський міський молодіжний центр, служба у справах дітей виконавчого комітету Ніжинської міської ради, управління освіти Ніжинської міської ради,  Ніжинський місцевий центр з надання безоплатної вторинної правової допомоги (за згодою), громадські організації |
| 2.1.4. Проведення соціальних досліджень, опитувань, анкетувань з метою визначення рівня обізнаності різних груп населення області з питань протидії торгівлі людьми | 2 000 | Відділ у справах сім’ї та молоді виконавчого комітету Ніжинської міської ради, громадські організації |
| 2.2. Захист та допомога особам, які постраждали від торгівлі людьми | | 2.2.1. Проведення тестування на COVID-19 постраждалих від торгівлі людьми, вразі їх тимчасового розміщення у закладах допомоги для осіб, які постраждали від торгівлі людьми. | 1 000 | Ніжинський міський центр соціальних служб для дітей, сім’ї та молоді, відділ у справах сім’ї та молоді виконавчого комітету Ніжинської міської ради. |
| **Всього за розділом 2** | | | **9 000** |  |
| 3.1. Створення умов для збалансованої участі жінок і чоловіків у громадсько-політичних процесах, прийнятті суспільно важливих рішень | | 3.1.1. Проведення регіональної акції для жінок: «Жінки, знайте свої права»,  міського конкурсу «Жінка року»,  фотовиставки до Дня матері, до Дня батька, тощо | 20 000 | Відділ у справах сім’ї та молоді виконавчого комітету Ніжинської міської ради, управління культури і туризму Ніжинської міської ради, управління освіти Ніжинської міської ради, |
|  | | 3.1.2. Проведення інформаційно-просвітницьких кампаній, освітніх, культурно-мистецьких заходів, розміщення інформаційної продукції, з питань утвердження в суспільстві культури гендерної рівності та подолання гендерних стереотипів, протидії гендерно зумовленого насильства, гендерних аспектів запобігання та врегулювання конфліктів | 5 000 | Відділ у справах сім’ї та молоді виконавчого комітету Ніжинської міської ради, Ніжинський міський центр соціальних служб для дітей, сім’ї та молоді, громадські організації |
| 3.1.3. Проведення урочистої зустрічі керівництва міста з жіночою громадськістю з нагоди Міжнародного жіночого дня | 5 000 | Відділ у справах сім’ї та молоді виконавчого комітету Ніжинської міської ради, управління культури і туризму Ніжинської міської ради |
| 3.1.4. Проведення соціальних досліджень, опитувань, анкетувань з питань гендерної проблематики | 1 000 | Відділ у справах сім’ї та молоді виконавчого комітету Ніжинської міської ради, громадські організації |
| Всього за розділом 3 | | | 31 000 |  |
| РАЗОМ | | | 122 000 |  |

Міський голова Олександр Кодола